

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2015

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**Internationale Ontwikkeling  
Digitale agenda**

**INHOUD**

1. Internationale ontwikkeling..... 3
2. Digitale agenda ..... 18

---

*Zie:*

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.  
002 tot 004: Beleidsnota's.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

6 novembre 2015

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Développement international  
Agenda numérique**

**SOMMAIRE**

1. Développement international..... 3
2. Agenda numérique ..... 18

---

*Voir:*

Doc 54 **1428/ (2015/2016)**:

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 004: Notes de politique générale.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*  
 CRABV: *Beknopt Verslag*  
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*  
 COM: *Commissievergadering*  
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*  
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*  
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*  
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*  
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*  
 COM: *Réunion de commission*  
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publications@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## INTERNATIONALE ONTWIKKELING

Het jaar 2015 staat helemaal in het teken van vooruitgang en verandering. De Verenigde Naties organiseren dit jaar drie grote conferenties: in juni werd in Addis Abeba een akkoord gesloten over hoe internationale ontwikkeling te financieren. In september keurden de Verenigde Naties in New York nieuwe, universele en globale doelstellingen goed voor duurzame ontwikkeling in Noord en Zuid. Later dit jaar, in december, vindt in Parijs de 21e klimaatconferentie plaats waar bindende afspraken moeten gemaakt worden om de uitstoot van broeikasgassen aan banden te leggen. Ondertussen blijft de wereld in de greep van verschillende vluchtelingencrisissen die pijnlijk de impact aantonen van fragiliteit, onveiligheid en de schendingen van mensenrechten.

Deze uitdagingen staan niet ver van ons bed. Integendeel. In onze geglobaliseerde wereld zitten we er midden in. Internationale ontwikkeling is een verhaal van ons allemaal geworden. Ontwikkeling gaat over vooruitgang in het belang van iedereen. Het is niet enkel een verhaal van overheden maar ook van de civiele maatschappij, de private sector en van individuen die zich samen willen inzetten voor verandering. Samen dienen we vertrouwen te hebben in ons vermogen om deze nieuwe uitdagingen aan te pakken en te bouwen aan een meer duurzame wereld. Wie vooruit wil maar daartoe onvoldoende middelen, kennis of capaciteit heeft, krijgt van ons land een duwtje in de rug.

Zoals de Wereldbank tijdens de lentevergaderingen in april 2015 aantoonde, zullen miljarden niet volstaan om deze nieuwe ontwikkelingsagenda, de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling, te realiseren. Biljoenen zijn nodig. Slechts een klein deel daarvan zal van de traditionele ontwikkelingssamenwerking komen.

De internationale gemeenschap besteedde in 2014 samen 135,2 miljard USD aan officiële ontwikkelingshulp (ODA). Dit is een recordbedrag. De bilaterale donoren die lid zijn van het *Development Aid Committee* (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) besteedden 0,29 % van het totale bruto nationaal inkomen (BNI) aan ontwikkelingssamenwerking. De Belgische officiële ontwikkelingshulp steeg in 2014 met 6,5 % tot 1 845 miljoen euro. In functie van het BNI steeg de Belgische ODA daarmee van 0,44 % naar 0,46 %.

Het zijn echter niet de armste landen die profiteren van de stijgende ODA. Paradoxaal genoeg daalt de samenwerking met de minst ontwikkelde landen. In 2014 bedroeg die daling maar liefst 16 %. De gouver-

## DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL

Résolument placée sous le signe du progrès et du changement, l'année 2015 aura accueilli trois grandes conférences organisées par les Nations Unies : en juin, un accord est intervenu à Addis Abeba sur la façon dont le développement peut être financé. En septembre, les Nations Unies ont adopté à New York de nouveaux objectifs universels et généraux de développement durable pour le Nord et le Sud. Et en décembre, la 21<sup>ème</sup> conférence sur le climat se tiendra à Paris. Des engagements devront y être pris afin de limiter les émissions de gaz à effet de serre. Pendant ce temps, le monde reste en proie à plusieurs crises des réfugiés qui mettent douloureusement en évidence les effets de la fragilité, de l'insécurité et des violations des droits de l'Homme.

Ces défis ne sont pas si éloignés de nous. Au contraire. Dans un monde globalisé, ils nous concernent directement. Le développement international est devenu l'affaire de tous, le progrès dans l'intérêt de chacun. Le développement ne concerne pas uniquement les pouvoirs publics mais aussi la société civile, le secteur privé et les individus désireux de se mobiliser pour le changement. Ensemble, nous devons avoir confiance en notre capacité à relever ces nouveaux défis et à construire un monde plus durable. Ceux qui veulent avancer mais manquent de moyens, de connaissances ou de capacités recevront un coup de pouce de notre pays.

Comme l'a montré la Banque mondiale lors des réunions de printemps qui se sont tenues en avril 2015, des milliards ne suffiront pas pour réaliser le nouveau programme pour le développement durable à l'horizon 2030. Des billions seront nécessaires. La coopération au développement traditionnelle ne pourra fournir qu'une part ténue de ce montant.

La communauté internationale a consacré, en 2014, un total de 135,2 milliards USD à l'Aide publique au Développement (APD), soit un montant record. Les bailleurs bilatéraux qui sont membres du Comité d'Aide au Développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques (OCDE) ont affecté 0,29 % du Revenu national brut (RNB) à la coopération au développement. L'Aide publique belge au Développement s'est accrue de 6,5 % en 2014 pour atteindre 1 845 millions d'euros. L'APD belge est passée de 0,44 % à 0,46 % du PIB

Ce ne sont toutefois pas les pays les plus pauvres qui profitent de l'augmentation de l'APD. Paradoxalement, la coopération avec les pays les moins avancés recule. En 2014, cette baisse a atteint pas moins de 16 %. L'aide

nementele hulp aan Sub-Sahara Afrika daalde met 5 %. Dat is dramatisch, want deze landen hebben nauwelijks toegang tot andere financieringsmogelijkheden dan ODA. De meeste middeninkomenslanden kunnen beroep doen op een brede waaier van instrumenten om hun ontwikkeling te financieren: handel en investeringen, eigen fiscale middelen, *remittances* die door migranten naar het thuisfront worden gestuurd, evenals de financiële markten. Buitenlandse investeringen stegen de afgelopen vijftien jaar met meer dan 70 %, *remittances* met meer dan 300 %. Maar ook hier vallen de minst ontwikkelde landen uit de boot. Slechts een miniem deeltje van de *remittances* vloeit naar de minst ontwikkelde landen. Twee derde van de buitenlandse investeringen gaan naar een beperkte groep van slechts tien landen. Geen van deze landen behoort tot de groep van de minst ontwikkelde. In totaal gaat nauwelijks 7 % van de internationale middenstroom naar de minst ontwikkelde landen. Steeds minder landen blijven afhankelijk van ODA. Maar aangezien de ODA voor de minst ontwikkelde landen daalt, dreigen de landen die wel nog hulpafhankelijk zijn, dat nog lang te blijven.

### 1. Officiële ontwikkelingshulp inzetten waar we het verschil kunnen maken

Vorige maand werd tijdens een bijzondere VN-top in New York de "Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling" goedgekeurd. Dit is een allesomvattende en universele agenda die de ambitie heeft om een geïntegreerd antwoord te bieden op de dubbele doelstelling van armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling. Een agenda over de interactie tussen mens (*people*), planeet (*planet*), welvaart (*prosperity*), vrede (*peace*) en de samenwerking tussen de betrokken actoren (*partnership*). Een agenda die verder bouwt op de millenniumdoelstellingen, maar tegelijkertijd ruimer en ambitieuzer is. Een agenda die aangepast is aan de uitdagingen van vandaag, met meer aandacht voor de leefmilieudimensie en voor de basisvoorwaarden voor ontwikkeling zoals mensenrechten, vrede en veiligheid, goed bestuur en respect voor de rechtsstaat.

De integratie van economische groei, sociale rechtvaardigheid en zorg voor het leefmilieu in één globale en universele agenda, zoals besproken in Addis Abeba, New York en Parijs, noopt er de regering toe om de Belgische ontwikkelingssamenwerking inhoudelijk te vernieuwen. Van de paternalistische ontwikkelingshulp is al lang geen sprake meer. Maar ook het traditionele begrip "ontwikkelingssamenwerking" vervelt tot internationale ontwikkeling waarbij Zuid en Noord partners

gouvernementale à l'Afrique subsaharienne a diminué de 5 %. C'est dramatique, car, en dehors de l'APD, ces pays ont un accès très limité à d'autres sources de financement. La plupart des pays à revenus intermédiaires peuvent faire appel à un plus large éventail d'instruments en vue de financer leur développement : le commerce et les investissements, les recettes fiscales, les envois de fonds (*remittances*) par les migrants vers leur pays d'origine, ainsi qu'un accès plus aisé aux marchés financiers. Les investissements étrangers ont augmenté de plus de 70 % ces 15 dernières années et les envois de fonds de plus de 300 %. Mais là aussi, les pays les moins avancés sont moins bien lotis. En effet, seule une faible part de ces *remittances* est envoyée vers les pays moins avancés. Un petit groupe de dix pays absorbe près de deux tiers des investissements étrangers. Aucun de ces pays n'appartient à la catégorie des pays les moins avancés. Au total, à peine 7 % des flux financiers internationaux vont à destination des pays les moins avancés. Si de moins en moins de pays dépendent de l'APD, ce n'est pas le cas des pays les moins avancés qui en ont besoin mais en reçoivent de moins en moins, avec le risque d'une dépendance accrue dans les années à venir.

### 1. Mettre en œuvre l'Aide publique au Développement là où nous pouvons faire la différence

L'agenda pour le développement durable à l'horizon 2030 (Agenda 2030) a été adopté le mois dernier, lors d'un sommet spécial des Nations Unies à New York. Ce programme global et universel entend répondre de manière intégrée au double objectif de lutte contre la pauvreté et de développement durable. Il s'attache à l'interaction entre les gens (*people*), la planète (*planet*), la prospérité (*prosperity*), la paix (*peace*) et la coopération entre les acteurs concernés (*partnership*). Il s'appuie sur les progrès accomplis dans le cadre des objectifs du Millénaire, tout en étant plus vaste et ambitieux. C'est un programme adapté aux défis d'aujourd'hui, qui accorde plus d'attention à la dimension environnementale et aux conditions de base du développement, tels que les droits de l'Homme, la paix et la sécurité, la bonne gouvernance et le respect de l'État de droit.

L'intégration de la croissance économique, de la justice sociale et de la protection de l'environnement en un seul agenda global et universel, qui a fait l'objet de débats à Addis Abeba, New York et Paris, pousse le gouvernement à repenser la coopération belge au développement. Il y a bien longtemps qu'il n'est plus question d'aide au développement paternaliste, mais même le concept traditionnel de "coopération au développement" glisse vers l'idée de "développement

zijn en een win-winsituatie ontstaat. Ontwikkeling is het doel, samenwerking daarbij een middel. Het begrip “ontwikkelingssamenwerking” verwijst nog te exclusief naar donoren uit het Noorden, veelal overheden, en ontvangers uit het Zuiden. Het is te exclusief verbonden met ODA, terwijl ontwikkeling door een brede waaier aan instrumenten kan en zal gefinancierd worden.

Bij een nieuw paradigma hoort een nieuw jargon. Na de millenniumdoelstellingen, die bereikt dienden te worden door middel van ontwikkelingssamenwerking en ODA, zitten we nu in een nieuwe Agenda 2030, met internationale ontwikkeling als doel. In deze context wil België een duidelijker ontwikkelingsaanbod en -instrumentarium uitbouwen, zodat het binnen de internationale gemeenschap een specifieke rol en verantwoordelijkheid kan opnemen. Daarbij moeten we er ons van bewust zijn dat ODA nog slechts een beperkte rol speelt in de globale ontwikkelingsdynamiek. De 0,7 %-norm blijft een belangrijk baken maar we moeten erop toezien dat de centendiscussie andere relevante vragen niet in de schaduw stelt. Welke resultaten wil het Belgische ontwikkelingsbeleid bereiken? Hoe verbeteren we het lot van de bevolking in onze partnerlanden? Hoe maken we burgers mondiger? Leggen de overheden waarmee we samenwerken zelf wel voldoende politieke wil aan de dag om verandering te bewerkstelligen?

In een context van dalende ODA aan de minst ontwikkelde landen is België er van overtuigd dat ODA moet voorbehouden worden voor de minst ontwikkelde landen en fragiele staten. Deze landen zitten immers gevangen in hun armoede, gaan gebukt onder structurele beperkingen en vinden geen aansluiting bij de globalisering en de mondiale convergentie. Andere financieringsbronnen, zoals buitenlandse investeringen, zijn in deze landen zeer schaars.

Daarom besliste de regering om het aantal partnerlanden van de Belgische samenwerking te reduceren van 18 naar 14. Deze 14 landen zijn Benin, Burkina Faso, Burundi, de Democratische Republiek Congo, Guinee, Mali, Marokko, Mozambique, Niger, Oeganda, Palestina, Rwanda, Senegal en Tanzania. 13 van deze landen liggen in Afrika, 12 zijn minst ontwikkelde landen en 8 fragiele staten. Daarom ook pleit België ervoor om minstens 50 % van alle officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de minst ontwikkelde landen.

Met de nieuwe partnerlanden Burkina Faso en Guinee worden in 2016 samenwerkingsrelaties opgezet. Met

international” où le Sud et le Nord sont partenaires et où apparaissent des situations win-win. Le développement est la finalité; un des moyens pour y parvenir est la coopération. La notion de “coopération au développement” fait encore trop exclusivement référence aux bailleurs du Nord, généralement des autorités publiques, et aux bénéficiaires du Sud. Elle est trop exclusivement liée à l’APD, alors que l’APD peut et va être financée à l’aide d’une vaste panoplie d’instruments.

Qui dit nouveau paradigme, dit nouveau jargon. Aux Objectifs du Millénaire, à atteindre à travers la coopération au développement et l’APD, succède à présent un nouvel agenda visant le développement international à l’horizon 2030. Dans ce contexte, la Belgique veut mettre au point une offre de développement et une panoplie d’outils plus clairs, afin de pouvoir endosser un rôle et une responsabilité spécifiques au sein de la communauté internationale. À cet égard, il faut savoir que l’APD joue un rôle limité dans la dynamique globale du développement. La norme des 0,7 % reste un point d’ancrage important mais nous devons veiller à ce que le débat sur le pourcentage n’occulte pas d’autres questions pertinentes. Quels résultats la politique belge vise-t-elle en matière de développement? Comment améliorer le sort de la population dans nos pays partenaires? Comment responsabiliser les citoyens? Les autorités avec lesquelles nous coopérons font-elle preuve de suffisamment de volonté politique pour créer du changement?

Dans un contexte de diminution de l’APD aux pays les moins avancés, la Belgique est convaincue que l’APD doit être réservée aux pays les moins avancés et aux États fragiles. Ces pays prisonniers de leur pauvreté sont en effet confrontés à des problèmes structurels et ne parviennent pas à prendre part à la mondialisation et à la convergence mondiale. Les autres sources de financement comme les investissements étrangers sont très rares dans ces pays.

Le gouvernement a donc décidé de réduire le nombre de pays partenaires de la coopération belge en le faisant passer de 18 à 14, à savoir le Bénin, le Burkina Faso, le Burundi, la République démocratique du Congo, la Guinée, le Mali, le Maroc, le Mozambique, le Niger, l’Ouganda, la Palestine, le Rwanda, le Sénégal et la Tanzanie. Treize de ces pays sont situés en Afrique, 12 relèvent de la catégorie des pays les moins avancés et 8 sont des États fragiles. C’est aussi la raison pour laquelle la Belgique plaide pour que l’on affecte au moins 50 % de l’Aide publique au Développement totale aux pays les moins avancés.

En 2016, des liens de coopération seront mis en place avec les nouveaux pays partenaires que sont le

drie andere partnerlanden, Mali, Niger en Marokko, zullen in 2016 nieuwe samenwerkingsprogramma's worden afgesloten. Met de exitlanden Peru, Ecuador, Bolivia, Algerije, Zuid-Afrika en Vietnam zal onze gouvernementele samenwerking worden afgebouwd. In deze landen wordt aansluiting gezocht met andere samenwerkingsvormen en wordt via de niet-gouvernementele actoren en BIO ondersteuning aangeboden aan de lokale civiele maatschappij en de lokale private sector, geheel in de geest van de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling.

## 2. Zorgen dat België *fit for purpose* is voor de nieuwe ontwikkelingsagenda

De *Peer Review* 2015 van OESO-DAC gaf aan dat België het op vlak van ontwikkelingssamenwerking meer dan behoorlijk doet: "*Belgian development cooperation is a success story*", dixit DAC-voorzitter Eric Solheim. Toch identificeerde het DAC een aantal verbeterpunten, zoals het gebrek aan flexibiliteit om in te kunnen spelen op veranderende omstandigheden of het gebrek aan samenwerking tussen de verschillende Belgische kanalen en actoren. Om de flexibiliteit te verhogen, dienen wetgeving, procedures en begrotingskader aangepast te worden. Ik wil deze aanpassingen in 2016 doorvoeren, zodat het nieuwe ontwikkelingsbeleid begin 2017 operationeel kan zijn.

De capaciteit om doeltreffend (effectief), doelmatig (efficiënt), ethisch en integer op te treden in uitdagende omstandigheden en de bereidheid om hier lessen uit te trekken en deze te delen, zijn essentiële voorwaarden om internationaal het verschil te maken. Bij het bepalen van wat haalbaar is en wat niet, moeten risico-identificatie en risicobeheer het uitgangspunt vormen. Daarom werd aan BTC gevraagd om na te denken hoe het kan evolueren naar een ontwikkelingsagentschap dat relevant blijft in het gewijzigde ontwikkelingsparadigma. Ook in de keuze van de multilaterale en niet-gouvernementele partners met wie wordt samengewerkt, wordt ernaar gestreefd om deze actoren tot een hogere standaard van uitmuntendheid te brengen.

De actoren van de niet-gouvernementele samenwerking zijn al 50 jaar belangrijke partners van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Hun bijdrage vult de inspanningen van onze andere ontwikkelingskanalen aan. Einde augustus 2015 werd een akkoord bereikt met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Dit akkoord biedt perspectief op een hernieuwd partnerschap met wetenschappelijke instellingen, universiteiten, ngo's, vakbonden en lokale besturen. Het streven naar synergie, coördinatie en complementariteit tussen de

Burkina Faso et la Guinée. Nous concluons aussi avec trois autres pays partenaires — le Mali, le Niger et le Maroc — de nouveaux programmes de coopération. La coopération gouvernementale avec le Pérou, l'Équateur, la Bolivie, l'Algérie, l'Afrique du Sud et le Vietnam sera quant à elle progressivement arrêtée. Une articulation avec d'autres formes de coopération avec ces pays sera recherchée et la société civile et le secteur privé locaux seront soutenus via les acteurs de la coopération non-gouvernementale et BIO, conformément à l'esprit de l'Agenda 2030 pour de développement durable.

2. Faire en sorte que la Belgique soit en phase avec ses objectifs (*fit for purpose*) en vue du nouvel agenda du développement

L'examen par les pairs mené par l'OCDE-CAD en 2015 (*peer review*) a salué la Belgique pour ses résultats en matière de coopération au développement : "*Belgian development cooperation is a success story*", a indiqué Eric Solheim, le président du CAD. Le CAD a néanmoins identifié plusieurs points à améliorer, par exemple un manque de flexibilité qui empêche de s'adapter à des conditions changeantes ou le manque de coopération entre les différents canaux et acteurs belges. Pour accroître la flexibilité, il convient d'adapter législation, procédures et cadre budgétaire. Je veux apporter ces changements en 2016, pour que la nouvelle politique de développement soit opérationnelle début 2017.

La capacité d'agir de manière efficace, efficiente, éthique et intègre dans des contextes complexes et la volonté d'en retirer des apprentissages et de les partager sont des conditions essentielles pour faire la différence au niveau international. Lorsque l'on détermine ce qui est réalisable et ce qui ne l'est pas, l'identification et la gestion des risques doivent être les points de départ. La CTB a donc été invitée à mener une réflexion sur la manière dont elle peut garder sa pertinence dans le nouveau paradigme du développement. Dans le choix des partenaires multilatéraux et non gouvernementaux, on s'efforcera aussi d'amener ces acteurs à un plus haut niveau d'excellence.

Les acteurs de la coopération non gouvernementale sont, depuis 50 ans déjà, des partenaires clés de la politique belge en matière de développement. Leur action vient compléter les efforts de nos autres canaux de développement. Fin août 2015, un accord est intervenu avec les acteurs de la coopération non gouvernementale. Cet accord ouvre la voie à un nouveau partenariat avec les établissements scientifiques, les universités, les ONG, les syndicats et les administrations locales. La recherche de synergies, de coordination et de complémentarités

verschillende ontwikkelingskanalen en actoren, vormt een aandachtspunt, zoals de *Peer Review* voor de derde keer op rij stelt. De samenwerking, in de vorm van een geïntegreerd beleid, binnen en tussen de verschillende ontwikkelingskanalen, schept opportuniteiten in complexe en fragiele omgevingen.

In 2015 werden 15 partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking geselecteerd. Deze werden weerhouden omdat hun kerntaken nauw aansluiten bij de krachtlijnen van het Belgische ontwikkelingsbeleid: landbouw en voedselzekerheid (FAO, CGIAR), gezondheid (WHO, GFATM, UNAIDS), mensenrechten (OHCHR), gender en vrouwenrechten (*UN Women*), onderwijs (GPE), kinderrechten (UNICEF), goed bestuur en capaciteitsopbouw (UNDP), demografie en seksuele en reproductieve rechten (UNFPA), waardig werk (ILO), migratie (IOM) en leefmilieu (UNEP). België besliste ook om in te stappen in het *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* van het IMF. Dit weerspiegelt het belang van een correcte inning van belastingen zodat landen hun eigen ontwikkeling kunnen financieren. In dat kader wordt trouwens in 2015 een eigen positiedocument gelanceerd dat ervoor pleit om als donoren niet langer gebruik te maken van belastingvrijstellingen in ontwikkelingslanden wanneer deze aan bepaalde standaarden inzake goed bestuur voldoen.

### 3. Nieuwe aandachtspunten voor het Belgische ontwikkelingsbeleid

De Belgische regering wenst in 2016 drie eigen accenten te leggen. In de eerste plaats wordt nadrukkelijker ingezet op de ontwikkeling van de private sector in het Zuiden. Het Belgische ontwikkelingsbeleid beschikt daartoe met BIO over een uitstekend instrument. Het is de bedoeling om het kapitaal van BIO open te stellen voor private investeerders die niet alleen op zoek zijn naar rendement maar die zich ook bezig houden met de sociale en milieuimpact van de projecten waarin ze investeren. Verder wordt bekeken of moderne en innoverende investeringsmechanismen zoals *Development Impact Bonds* deel kunnen uitmaken van het Belgische ontwikkelingsinstrumentarium. Ik zal ook een aantal grote Belgische bedrijven samenbrengen in een ronde tafel over ontwikkeling. We kunnen leren van hun ervaring en expertise. De afgelopen 20 jaar is het Belgische ontwikkelingsbeleid de voeling met de Belgische bedrijfswereld kwijt geraakt en dat is jammer. Ook Belgische bedrijven dragen bij tot handel en investeringen in het Zuiden en tot economische groei en werkgelegenheid in onze partnerlanden. Dit is geen terugkeer naar gebonden hulp. Gebonden hulp betekent het gebruik van overheidsmiddelen om goederen en diensten aan te kopen uitsluitend bij Belgische bedrijven.

entre les différents canaux et acteurs de développement est une priorité, comme l'indique pour la troisième fois consécutive le *peer review*. Dans le cadre d'une politique intégrée, la coopération à l'intérieur des différents canaux de coopération et entre ceux-ci crée des opportunités dans des contextes complexes et fragiles.

Quinze organisations partenaires de la coopération multilatérale ont été sélectionnées en 2015. Elles l'ont été car leurs missions fondamentales rejoignent les lignes de force de la politique belge en matière de développement : agriculture et sécurité alimentaire (FAO, GCRAI), santé (OMC, FMLSTP, ONUSIDA), droits de l'Homme (HCDH), genre et droits des femmes (ONU Femmes), enseignement (GPE), droits des enfants (UNICEF), bonne gouvernance et création de capacités (PNUD), démographie et droits sexuels et reproductifs (FNUAP), travail décent (OMT), migration (OIM) et environnement (PNUE). La Belgique a aussi décidé d'intégrer le *Tax Policy and Administration Topical Trust Fund* de l'IMF. Cela traduit l'importance d'une levée correcte d'impôts pour que les pays puissent financer leur propre développement. C'est dans ce cadre qu'un positionnement sera mis au point en 2015, préconisant que les bailleurs n'utilisent plus à l'avenir les exonérations fiscales dans les pays en développement, si ces pays répondent à certaines normes de bonne gouvernance.

### 3. Nouvelles priorités pour la politique belge de développement

Le gouvernement belge souhaiterait mettre en avant trois thématiques en 2016. Tout d'abord, il va davantage miser sur le développement du secteur privé dans le Sud. La politique belge de développement dispose à cet effet d'un excellent instrument avec BIO. Il s'agira d'ouvrir le capital de BIO aux investisseurs privés qui ne sont pas exclusivement focalisés sur l'atteinte d'un rendement financier important mais qui se préoccupent également de l'impact social et développemental des projets dans lesquels ils investissent. Ensuite, nous examinerons la possibilité d'intégrer des mécanismes d'investissement modernes et innovants, tels que les *Development Impact Bonds*, dans la panoplie des instruments du développement belge. Je réunirai également plusieurs grandes entreprises belges autour d'une table ronde sur le développement. Leur expérience et leur expertise peuvent nous être utiles. Ces vingt dernières années, la politique belge de développement a malheureusement perdu le contact avec le monde des entreprises belges. Or, elles contribuent, elles aussi, au commerce et aux investissements dans le Sud, à la croissance économique et à l'emploi dans nos pays partenaires. Il ne s'agit pas de revenir à une aide liée qui consiste en l'utilisation de ressources financières

Gebonden hulp is 30 % duurder dan ongebonden hulp, zoals de Wereldbank heeft aangetoond, en produceert witte olifanten, zoals de Belgische ontwikkelingshulp in de jaren 1990 vaststelde. Alle opdrachten en contracten die worden betaald met Belgisch ontwikkelingsgeld zullen ook in de toekomst gegund worden via transparante en openbare aanbestedingen. Maar in de dialoog met de partnerlanden over de keuze van de sectoren en de interventies zal meer rekening worden gehouden met de toegevoegde waarde die kan worden aangeboden. Door onze universiteiten, onze ngo's, onze agentschappen BTC en BIO. Maar ook door onze bedrijven. Meer dan in het verleden wil de Belgische regering nagaan waar onze bedrijven toegevoegde waarde kunnen creëren. Het is geen toeval dat Nederland zich toelegt op waterbeheer, Ierland op voedselzekerheid en Finland op mobiele telefonie. Die landen zijn daar immers goed in. En hun partners in het Zuiden zijn vragende partij voor deze toegevoegde waarde en expertise.

Ten tweede wil het Belgische ontwikkelingsbeleid inzetten op digitalisering als hefboom voor ontwikkeling. Digitalisering creëert opportuniteiten voor burgers, bedrijven en overheden. België wenst wereldwijd de digitale revolutie te ondersteunen, die sneller dan ooit te voren nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden schept. Wetenschap, technologie en innovatie zijn cruciale motoren voor fatsoenlijk werk, groei en welzijn, met een grote impact in alle sectoren van de samenleving. Digitalisering biedt ook nieuwe mogelijkheden inzake de uitoefening van mensenrechten, en wijzigt het machts-evenwicht tussen de staat en haar burgers. België is dus vastbesloten om de nieuwe digitale kansen te grijpen en zo bij te dragen aan de realisatie van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling. De Belgische regering is er in 2015 in geslaagd om de andere lidstaten van de Europese Unie te overtuigen van het belang van een brede digitaliseringsagenda voor ontwikkeling. Dit zal in 2016 geoperationaliseerd worden. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zal ook zelf actief op zoek gaan naar mogelijkheden om waar mogelijk nieuwe digitale technologieën en het gebruik van data systematisch te integreren in de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in 2016 worden afgesloten en in door België ondersteunde interventies.

Ontwikkeling moet op een slimme en transparante manier gebeuren. Hierbij vormt het verzamelen en ter beschikking stellen van data een cruciale uitdaging. België steunt daarom het mondiale partnerschap voor data

publiques pour l'achat de biens et/ou services exclusivement auprès d'entreprises belges. Selon la Banque mondiale, l'aide liée est près de 30 % plus onéreuse que l'aide déliée, et donne lieu à des éléphants blancs, comme ce fut le cas dans les années 1990. Tous les marchés et les contrats payés avec des budgets de développement belges continueront à être attribués via des adjudications publiques transparentes. Toutefois, dans le dialogue avec les pays partenaires sur le choix des secteurs et des interventions, on tiendra davantage compte de la valeur ajoutée qui peut être offerte par nos universités, nos ONG, nos agences CTB et BIO, mais aussi par nos entreprises. Plus que par le passé, le gouvernement belge veut cerner les domaines dans lesquels nos entreprises peuvent créer de la valeur ajoutée. Ce n'est pas un hasard si les Pays-Bas sont spécialisés dans la gestion de l'eau, l'Irlande dans la sécurité alimentaire et la Finlande dans la téléphonie mobile. Ce sont en effet des domaines dans lesquels ces pays se distinguent. Et leurs partenaires dans le Sud sont demandeurs de cette valeur ajoutée et de cette expertise.

Deuxièmement, la politique belge de développement entend s'investir dans l'utilisation des technologies numériques comme levier de développement. La révolution numérique crée des opportunités pour les citoyens, les entreprises et les autorités publiques. La Belgique compte soutenir et accompagner ce phénomène au-delà de nos frontières. Celui-ci crée en effet de nouvelles possibilités de développement à une vitesse inégalée. La science, la technologie et l'innovation sont des moteurs cruciaux pour le travail décent, la croissance et le bien-être, et ont un impact majeur dans tous les secteurs de la société. Les technologies numériques permettent aussi de nouvelles formes d'exercice des droits de l'Homme et un nouvel équilibre des pouvoirs entre l'État et les citoyens. La Belgique est donc bien décidée à saisir les nouvelles opportunités offertes par le numérique et ainsi contribuer à la réalisation des objectifs du développement durable. En 2015, le gouvernement belge est parvenu à convaincre les autres États membres de l'Union européenne de l'importance d'un vaste programme de numérisation pour le développement. Il sera opérationnalisé en 2016. La politique belge en matière de développement préconisera donc l'intégration systématique, là où c'est possible, des technologies numériques et l'utilisation du data, dans les nouveaux programmes de coopération qui seront conclus en 2016 et dans les interventions qui seront soutenues par la Belgique.

Le développement doit se faire de manière intelligente et transparente. La collecte et la mise à disposition des données constitue un défi crucial à cet égard. La Belgique soutient donc le Partenariat mondial pour les



voor duurzame ontwikkeling. Vanuit de gezamenlijke ministeriële bevoegdheid voor internationale ontwikkeling en digitale agenda zal tevens het *International Aid Transparency Initiative* gesteund worden, dat er een onderdeel van vormt.

Tot slot kan het Belgische ontwikkelingsbeleid niet voorbijgaan aan de huidige vluchtelingen- en migratiecrisis. Het Belgische ontwikkelingsbeleid wil de grondoorzaken van migratiestromen aanpakken, onder meer via het *more for more* principe. Zo wenst de Marokkaanse regering beroep te doen op Belgische expertise om een eigen asielpprocedure en opvang van vluchtelingen op te zetten. De Belgische federale regering levert belangrijke inspanningen om duizenden vluchtelingen op te vangen. De opvang van vluchtelingen uit ontwikkelingslanden wordt trouwens door de OESO voor een stuk erkend als ODA. Daarnaast willen we voldoende aandacht besteden aan de opvang van vluchtelingen in de conflictregio's. Laten we immers niet vergeten dat slechts 10 % van de vluchtelingen naar Europa trekt, terwijl 90 % van hen vaak zonder enig perspectief jarenlang in kampen of tijdelijke woningen verblijft. Daarom heeft de Belgische regering in 2015 in totaal 45 miljoen euro vrij gemaakt voor de opvang van vluchtelingen in Syrië en de buurlanden. Nooit eerder was het budget voor humanitaire hulp zo omvangrijk. 150 miljoen euro in totaal. Ook in 2016 zal dit beleid verder gezet worden. Het budget voor humanitaire hulp stijgt volgend jaar naar 170 miljoen euro.

#### 4. Specifieke uitdagingen en opportuniteiten voor 2016

Een geïntegreerd Belgisch ontwikkelingsbeleid moet leiden tot een coherente mobilisatie van de inspanningen van alle actoren ten voordele van de bevolking in de partnerlanden, met respect voor ieders eigenheid en gebaseerd op een echte dialoog tussen de verschillende ontwikkelingsactoren. Ontwikkelingsuitdagingen die niet of onvoldoende door deze actoren worden gedekt, kunnen het voorwerp uitmaken van *calls for proposals*.

Meer nog dan in het verleden dienen resultaten en verantwoording centraal te staan in het Belgische ontwikkelingsbeleid, zo leert ons de *Peer Review*. Wanneer data verzameld en beschikbaar worden gesteld, kunnen zowel de besteding van onze middelen als de gerealiseerde ontwikkelingsresultaten beter in het oog gehouden worden. Dit laat niet alleen een betere besluitvorming toe, maar ook een betere opvolging van onze inspanningen. Het laat daarenboven het maatschappelijke middenveld in ontwikkelingslanden en ontwikkelde landen toe om regeringen ter verantwoording te roepen. Deze transparantie over het gebruik van de beschikbare

gegevens du développement durable. Dans le cadre des compétences conjointes en matière de développement international et d'Agenda numérique, l'Initiative internationale pour la transparence de l'aide (IATI), qui fait partie de ce partenariat, sera également soutenue.

Enfin, la politique belge de développement ne peut ignorer l'actuelle crise des réfugiés et de la migration. La politique de développement belge veut s'attaquer aux causes profondes des flux migratoires, entre autres à travers le principe *more for more*. Ainsi, le gouvernement marocain veut faire appel à l'expérience belge pour mettre en place sa propre procédure d'asile et un accueil des réfugiés. Le gouvernement fédéral belge fournit des efforts considérables pour accueillir ces milliers de réfugiés. L'OCDE considère d'ailleurs en partie l'accueil de réfugiés en provenance de pays en développement comme de l'APD. Par ailleurs, nous voulons prêter une attention suffisante à l'accueil des réfugiés dans les zones de conflits. N'oublions pas en effet que seul 10 % des réfugiés tente de rejoindre l'Europe, alors que 90 % d'entre eux restent pendant des années dans des camps ou des habitations provisoires sans la moindre perspective. Le gouvernement belge a donc libéré au total 45 millions d'euros en 2015 pour l'accueil des réfugiés en Syrie et dans les pays voisins. Jamais auparavant, le budget de l'aide humanitaire n'a été aussi substantiel : 150 millions d'euros au total. Cette politique sera poursuivie en 2016 et le budget de l'aide humanitaire passera à 170 millions d'euros.

#### 4. Défis et opportunités spécifiques pour 2016

Une politique belge de développement intégrée doit déboucher sur une mobilisation cohérente des efforts de tous les acteurs au profit de la population dans les pays partenaires. Cela suppose le respect des spécificités de chacun et un réel dialogue entre les différents acteurs du développement. Les défis en matière de développement qui ne sont pas suffisamment couverts par ces acteurs pourront faire l'objet d'appels à propositions.

Plus encore que par le passé, l'atteinte de résultats et l'obligation de rendre des comptes doivent occuper une place centrale dans la politique belge de développement, comme nous le recommandons le *peer review*. Lorsque des données sont collectées et mises à disposition, il est possible de garder à l'œil aussi bien les moyens investis que les résultats atteints en termes de développement. Cela permet non seulement d'améliorer le processus décisionnel mais aussi le suivi de nos efforts. Cela donne également la possibilité à la société civile des pays en développement et des pays développés d'exiger des comptes de leur gouvernement.

middelen is essentieel om de geloofwaardigheid van ons ontwikkelingsbeleid te waarborgen.

Verder heeft de *Peer Review* vastgesteld dat ons land belangrijke stappen vooruit heeft gezet op het vlak van beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. Binnen de Directie generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking werd een Cel Beleidscoherentie opgericht en voorzien van het nodige personeel. Bij koninklijk besluit van 2 april 2014 werden door de voormalige minister van Ontwikkelingssamenwerking twee instanties opgericht ter bevordering van de Belgische coherentie-inspanningen. Een Adviesraad, bestaande uit ngo's, academici en vakbonden, die als onafhankelijk orgaan advies verleent. Wel dient de objectiviteit van de werkzaamheden van deze Adviesraad gegarandeerd te worden. Daarom zal de privésector als belangrijke motor voor ontwikkeling nauwer bij de werkzaamheden ervan worden betrokken.

De tweede instantie die door mijn voorganger werd opgericht, is de Interdepartementale Commissie voor beleidscoherentie ten gunste van Ontwikkeling. Deze is samengesteld uit vertegenwoordigers van de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten. De opdracht bestaat erin informatie uit te wisselen, aanbevelingen uit te werken, een dynamiserende rol te spelen in de opvolging en voorbereiding van Europese en internationale initiatieven betreffende beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. De eerste opdracht van de Interdepartementale Commissie wordt het opstellen van een actieplan, conform de aanbeveling van de *Peer Review*.

## 5. Toelichting bij de begroting 2016

Een begroting is de concrete vertaling van politieke prioriteiten, uitdagingen en opportuniteiten. De huidige begroting bevat vijf grote programma's, voornamelijk gericht op de kanalen die het Belgische ontwikkelingsbeleid structureren: gouvernementele samenwerking, niet-gouvernementele samenwerking, multilaterale samenwerking, steun aan de privésector en humanitaire hulp.

### Programma 1 — Gouvernementele samenwerking

In 2016 zal gouvernementele samenwerking worden opgestart met de twee nieuwe partnerlanden, Guinee en Burkina Faso. Dit biedt een unieke kans voor BTC om aan te tonen dat het snel interventies kan opstarten. Daarnaast wil het Belgische ontwikkelingsbeleid

Cette transparence quant à l'utilisation des moyens disponibles est essentielle pour garantir la crédibilité de notre politique de développement.

Par ailleurs, le *peer review* a constaté que notre pays a engrangé des progrès importants sur le plan de la cohérence des politiques de développement. Au sein de la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, une Cellule Cohérence des politiques a été créée et dotée du personnel nécessaire. Le précédent ministre de la Coopération au développement a mis sur pied, par arrêté royal du 2 avril 2014, deux instances pour promouvoir les efforts belges de cohérence. La première est un conseil consultatif composé d'ONG, d'académiques et de syndicats, qui formule des avis en tant qu'organe indépendant. L'objectivité des travaux de cet organe doit toutefois être garantie. C'est la raison pour laquelle, le secteur privé — moteur de développement important — sera plus étroitement impliqué dans les travaux de cette instance.

La deuxième instance créée par le précédent ministre est la Commission Interdépartementale sur la Cohérence des politiques en faveur du développement. Elle se compose de représentants du pouvoir fédéral, des Communautés et des Régions. Sa mission consiste à échanger des informations, à élaborer des recommandations et à dynamiser le suivi et la préparation des initiatives européennes et internationales concernant la cohérence des politiques en faveur du développement. La première mission de la Commission interdépartementale est la rédaction d'un plan d'action, conformément à la recommandation du *peer review*.

## 5. Commentaire du budget 2016

Un budget est la traduction concrète de priorités, de défis et d'opportunités politiques. Le budget actuel compte cinq grands programmes, surtout axés sur les canaux qui structurent la politique belge de développement : coopération gouvernementale, coopération non gouvernementale, coopération multilatérale, soutien au secteur privé et aide humanitaire.

### Programme 1 — Coopération gouvernementale

En 2016, une coopération gouvernementale sera lancée avec les deux nouveaux pays partenaires, la Guinée et le Burkina Faso. Pour la CTB, c'est une chance unique de montrer qu'elle peut rapidement lancer des interventions. Par ailleurs, dans les six pays pour lesquels

in de zes exitlanden een goede overdracht realiseren naar nog aanwezige Belgische ontwikkelingsactoren (universiteiten, niet-gouvernementele organisaties, e.d.) en naar vormen van economische samenwerking. Dit dient te gebeuren binnen de wettelijk voorziene termijn van vier jaar.

In het kader van het versterken van het geïntegreerde beleid en in overleg met de verschillende actoren, zal het thema voedselzekerheid op basis van de geleerde lessen van het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid geïntegreerd worden binnen de samenwerkingsprogramma's met de partnerlanden. De regering heeft besloten om nagenoeg alle organieke fondsen op te heffen en zo het begrotingsbeleid te stroomlijnen. Dit zal vanaf 2017 ook gelden voor het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid. De bijdragen van de Nationale Loterij blijven evenwel behouden. Dit zal toelaten om het thema van de voedselzekerheid te *mainstreamen* in de gouvernementele samenwerking, om dit thema op een meer coherente manier te operationaliseren, om voedselzekerheidsprogramma's te financieren in partnerlanden met grote voedselonzekerheid en om de beheers- en transactiekosten te verminderen.

BTC is bezig met een strategische oefening waarbij het zich als Belgisch Ontwikkelingsagentschap beter wil positioneren in het nieuwe Agenda 2030 ontwikkelingsparadigma. De eerste voorstellen gaan in de goede richting. Een definitief voorstel wordt einde oktober 2015 verwacht. Een goed en onbesproken systeem van *governance* is noodzakelijk voor deze hervorming.

Ook in 2016 zal voor het eerst gebruik gemaakt worden van de *calls for proposals*, een instrument dat moet toelaten om, in het kader van een geïntegreerde benadering, gericht en sneller op wijzigende uitdagingen en opportuniteiten in te spelen.

Het is de overtuiging van deze regering dat duurzame inclusieve economische groei niet mogelijk is zonder respect voor mensenrechten. In het landenprogramma in Burundi zien we bijvoorbeeld duidelijk de nood om onze aanpak te veranderen. De politieke situatie evolueert in de verkeerde richting. België heeft snel en als eerste erg duidelijk gereageerd. In dergelijke situaties, waar de partner-overheden niet ten volle als verantwoordelijke partner optreden, wordt gezocht naar alternatieven om ondersteuning te bieden aan de civiele maatschappij en rechtstreekse dienstverlening voor de bevolking te voorzien. De regering heeft beslist om een aantal programma's en projecten, die te nauw aansluiten bij het regime in Bujumbura en het daardoor versterken, op te schorten zolang de art. 96 dialoog tussen de Europese Unie en Burundi loopt. Programma's

il a été décidé de mettre fin à la coopération gouvernementale, nous souhaitons opérer un transfert réussi vers les acteurs belges du développement déjà présents (universités, organisations non gouvernementales...) et vers des formes de coopération économique. Cela doit se faire dans le délai de quatre ans prévu par la loi.

Dans le cadre du renforcement de la politique intégrée et en concertation avec les différents acteurs, le thème de la sécurité alimentaire sera intégré dans les programmes de coopération avec les pays partenaires en fonction des leçons tirées du Fonds belge de Sécurité alimentaire. Le gouvernement a décidé de supprimer la quasi-totalité des fonds organiques et d'ainsi harmoniser la politique budgétaire. À partir de 2017, cela s'appliquera aussi au Fonds belge de Sécurité alimentaire. Les apports de la Loterie nationale seront toutefois maintenus. Cela permettra d'intégrer le thème de la sécurité alimentaire dans la coopération gouvernementale, pour le mettre en œuvre de façon plus cohérente, pour financer des programmes de sécurité alimentaire dans des pays partenaires confrontés à une importante insécurité alimentaire et diminuer les frais de gestion et de transaction.

La CTB effectue un exercice stratégique; elle entend mieux se positionner en tant qu'Agence belge de développement dans le nouveau paradigme de développement de l'Agenda 2030. Les premières propositions vont dans le bon sens. Une proposition définitive est attendue pour la fin octobre 2015. Un système de gouvernance correct et qui fait l'unanimité est nécessaire pour cette réforme.

En 2016 sera introduit pour la première fois le concept d'appels à propositions; un instrument qui doit permettre, dans le cadre d'une approche intégrée, de répondre de façon plus rapide et plus ciblée aux défis et aux opportunités en perpétuelle évolution.

Le gouvernement a la conviction qu'une croissance économique durable et inclusive va de pair avec le respect des droits de l'Homme. Dans le cadre du programme de développement du Burundi, il apparaît par exemple nécessaire de modifier notre approche. La situation n'ayant pas évolué de manière favorable au niveau politique, la Belgique a été la première à réagir très clairement. Dans de tels cas où les autorités partenaires ne jouent pas pleinement leur rôle de partenaire responsable, des alternatives sont recherchées pour soutenir la société civile et offrir un service direct à la population. Le gouvernement a décidé de suspendre plusieurs programmes et projets, qui sont trop proches du régime de Bujumbura et qui donc renforcent ce dernier, tant que le dialogue "art. 96" entre l'Union européenne et le Burundi est en cours. Les programmes et

en projecten die er op gericht zijn het lot van de bevolking te verbeteren, blijven verder lopen. In functie van het resultaat van de art. 96 dialoog, zal in het voorjaar van 2016 beslist worden of de opgeschorte initiatieven opnieuw worden opgestart, dan wel definitief stop gezet.

Volatiele en fragiele situaties op vlak van democratisering en respect voor de mensenrechten nopen er ons toe om de rechtenbenadering in ons ontwikkelingsbeleid te operationaliseren. Deze rechtenbenadering benadrukt dat alle mensen rechten hebben en over een kader moeten beschikken om deze te kunnen uitoefenen. Wanneer er bij de uitoefening iets fout loopt, wordt nagegaan in hoeverre de overheid als plichtenhouders verzaakt aan zijn verplichtingen onder het sociale contract. Binnen een filosofie van *more for more* wordt extra ondersteuning geboden aan overheden die wel de politieke wil vertonen maar niet over de noodzakelijke kennis, capaciteit of middelen beschikken om deze verplichtingen na te komen. Succesvolle ontwikkeling vereist immers dat landen het vermogen hebben om zelf een beleid te plannen en uit te voeren en dat dit beleid een voldoende groot draagvlak geniet bij de bevolking.

Wat betekent dit nu concreet? In minst ontwikkelde landen en fragiele staten wordt nagaan welke opportuniteiten er zijn om de civiele maatschappij te versterken, de staat en vredesopbouwprocessen te ondersteunen, goed bestuur te bevorderen, lokale capaciteiten te verhogen en het gebruik van ontwikkelingsdata te stimuleren. In middeninkomenslanden kunnen, in het kader van een exitstrategie, interventies gesteund worden met een focus op inkomenshervreiding, gender *mainstreaming*, de waakhondfunctie van de civiele maatschappij, de bescherming van kwetsbare en minderheidsgroepen, bestuurshervormingen en de noodzakelijke hervormingen die snelle economische groei en sociaaleconomische veranderingen mogelijk maken.

Het Belgische ontwikkelingsbeleid heeft dit principe concreet toegepast in Oeganda. Toen de Oegandese regering besloot om meer dan 200 gevormde artsen, specialisten en verpleegkundigen naar Trinidad en Tobago te sturen in ruil voor expertise inzake petroleumwinning, heeft de regering onmiddellijk de budgethulp aan de Oegandese gezondheidssector stilgelegd. Deze beslissing ging regelrecht in tegen het vervullen van de plicht van de Oegandese overheid om het recht op gezondheidszorg voor haar bevolking te garanderen. Na de reactie van België heeft de Oegandese regering de beslissing uiteindelijk herroepen. Dit is een mooi voorbeeld van de consequente toepassing van de

projets axés sur l'amélioration du sort de la population se poursuivent. En fonction du résultat du dialogue "art. 96", on décidera au printemps 2016 si les initiatives doivent être réactivées ou définitivement arrêtées.

Les situations de fragilité et d'instabilité dans le domaine de la démocratisation et du respect des droits de l'Homme nous poussent à mettre en œuvre une approche fondée sur les droits dans notre politique de développement. Selon cette approche, chaque humain a des droits et doit disposer d'un cadre pour pouvoir les exercer. Lorsqu'un problème se pose dans le cadre de l'exercice de ces droits, nous nous devons donc de vérifier dans quelle mesure les pouvoirs publics — détenteurs de devoirs — s'acquittent de leurs obligations dans le cadre du contrat social. Dans une philosophie du *more for more*, nous voulons offrir un soutien supplémentaire aux autorités qui font preuve de volonté politique mais n'ont pas les connaissances, la capacité ou les moyens nécessaires pour respecter ces obligations. Un développement réussi nécessite en effet que le pays ait la capacité d'élaborer et de mettre en œuvre par lui-même ses politiques et que celles-ci soient suffisamment soutenues par la population.

Qu'est-ce que cela signifie concrètement? Dans les pays les moins avancés et dans les États fragiles, nous examinons les opportunités permettant de renforcer la société civile, de soutenir les processus de consolidation de l'État et de la paix, de favoriser la bonne gouvernance, d'augmenter les capacités locales et de stimuler l'utilisation de données de développement. Dans les pays à revenus intermédiaires, nous pouvons soutenir, dans le cadre d'une stratégie de sortie, des interventions axées sur la répartition des revenus, le *gender mainstreaming* (ou l'intégration systématique de la dimension de genre), le rôle de "chien de garde" de la société civile, la protection des groupes vulnérables et minoritaires, les réformes de gouvernance ainsi que les réformes nécessaires menant à une croissance économique rapide et des changements socio-économiques.

La politique belge de développement a appliqué ce principe en Ouganda de manière concrète. Lorsque le gouvernement ougandais a décidé d'envoyer plus de 200 médecins, spécialistes et soignants qualifiés à Trinité-et-Tobago en échange d'expertise en matière d'extraction pétrolière, le gouvernement a immédiatement suspendu son aide budgétaire au secteur des soins de santé ougandais. En effet, cette décision allait totalement à l'encontre de l'obligation des autorités ougandaises de garantir à la population le droit à des soins de santé. Face à la réaction de la Belgique, le gouvernement ougandais est finalement revenu sur sa décision. Cet exemple illustre bien l'application cohé-

rechtenbenadering. Gezondheidszorg is een recht en achteruitgang is niet aanvaardbaar.

### Programma 2 — Niet-gouvernementele samenwerking

In de begroting 2016 worden geen nieuwe budgettaire verbintenissen voorzien, enkel de vereffeningen van de lopende meerjarenprogramma's en een beperkt aantal jaarlijkse kredieten. In de komende maanden zal het akkoord met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking vertaald worden in een beleid waarvoor in de begroting 2017 de nodige kredieten zullen worden voorzien. Het akkoord voorziet in de invoering van nieuwe instrumenten die een betere coördinatie en synergie moeten toelaten met de andere interventies van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Door het gebruik van gemeenschappelijke strategische kaders voor de niet-gouvernementele samenwerking kunnen we de hulp beter focussen en creëren we een echte strategische dialoog tussen de gouvernementele en de niet-gouvernementele samenwerking. Het akkoord houdt ook een administratieve vereenvoudiging in, zodat iedereen zich meer kan toeleggen op het realiseren van toegevoegde waarde, waardoor de expertise van de Belgische actoren van de niet-gouvernementele samenwerking internationaal op de kaart kan worden gezet. Deze actoren kunnen er trouwens mee voor zorgen dat er in de exitlanden van de gouvernementele samenwerking verder kan worden gebouwd op onze resultaten.

De Agenda 2030 toont aan dat ontwikkeling een globale uitdaging is. Ons eigen gedrag, hier in België, heeft een invloed op de globale kansen voor ontwikkeling. Het Belgische beleid wordt al jaren internationaal erkend voor de kwaliteit van haar projecten in verband met ontwikkelingseducatie. Wij wensen betrokkenheid van burgers bij ontwikkelingsvraagstukken te creëren en te stimuleren. In de context van de agenda 2030 volstaat het niet meer het sociaal draagvlak voor ontwikkelingssamenwerking te versterken: ontwikkeling is een gedeelde verantwoordelijkheid. De gedragswijziging in België kan een positieve impact hebben in de landen van het Zuiden. Ontwikkelingseducatie moet dus een eenduidige boodschap brengen over deze gedeelde verantwoordelijkheid inzake duurzame ontwikkeling en over de rol die de Belgische burger erin kan spelen. Een betere coördinatie van de inspanningen op dat vlak zal worden aangemoedigd.

### Programma 3 — Multilaterale samenwerking

Via het *full core* beleid, waarbij België kiest voor bijdragen aan de algemene middelen van de gese-

rente de l'approche fondée sur les droits. L'accès aux soins de santé est un droit et le recul de ce droit n'est pas acceptable.

### Programme 2 — Coopération non gouvernementale

Il n'y a pas de nouveaux engagements budgétaires dans le budget 2016, uniquement des liquidations de programmes pluriannuels en cours et un nombre restreint de crédits annuels. Dans les mois à venir, l'accord avec les acteurs de la coopération non gouvernementale se traduira dans une politique pour laquelle les crédits nécessaires seront inscrits dans le budget 2017. L'accord prévoit d'instaurer de nouveaux instruments permettant une meilleure coordination et synergie avec les autres interventions de la politique belge de développement. En utilisant des cadres stratégiques communs pour la coopération non gouvernementale, nous pouvons mieux cibler l'aide et créer un vrai dialogue stratégique entre la coopération gouvernementale et non gouvernementale. L'accord prévoit aussi une simplification administrative, pour que chacun puisse davantage se concentrer sur la création de valeur ajoutée, ce qui permet de mettre en avant l'expertise des acteurs belges de la coopération non gouvernementale sur la scène internationale. Dans les pays avec lesquels la coopération gouvernementale est arrêtée, nous comptons sur ces acteurs pour continuer à construire sur les résultats déjà obtenus.

L'Agenda 2030 montre que le développement est un défi global. Notre propre comportement ici en Belgique, a une influence sur les opportunités de développement au niveau mondial. Depuis des années, la politique belge est reconnue sur le plan international pour la qualité de ses projets d'éducation au développement. Notre objectif est de susciter et soutenir la mobilisation citoyenne autour d'enjeux de développement. Dans le contexte de l'Agenda 2030, il ne suffit plus de renforcer l'ancrage sociétal de la coopération au développement : le développement est une responsabilité partagée. Les changements de comportement en Belgique peuvent avoir un impact positif dans les pays du Sud. L'éducation au développement doit donc proposer un message sans ambiguïté sur cette responsabilité partagée pour le développement durable et le rôle que peut y jouer le citoyen belge. Une meilleure coordination des efforts en la matière sera encouragée.

### Programme 3 — Coopération multilatérale

Au travers de sa politique *full core*, la Belgique opte pour des contributions au budget général des institu-

lecteerde multilaterale instellingen in plaats van op projectbasis met hen te werken, is het Belgische ontwikkelingsbeleid internationaal pleitbezorger van effectieve multilaterale samenwerking. We erkennen deze instellingen immers in hun capaciteit om zelf de meest relevante keuzes te maken rond wat noodzakelijk is. Het *Development Cooperation Forum* (DCF) is het meest strategische orgaan binnen de VN om deze effectiviteit te bepleiten en de principes van hulpeffectiviteit ingang te laten vinden. België organiseert in april 2016 het VN *Development Cooperation Forum* dat zich over deze vraagstukken buigt. Als gastland zal België bijzondere aandacht vragen voor de financieringsnoden van de minst ontwikkelde landen en innovatieve manieren om deze te mobiliseren.

In uitvoering van het regeerakkoord is alvast het aantal partnerorganisaties waarmee structureel wordt samen gewerkt, verminderd naar 15. 2016 wordt een overgangsjaar met een overbruggingsfinanciering daar de budgettaire impact op het budget pas in 2017 duidelijk zal zijn. Dit geeft ons de tijd om met deze organisaties een *Memorandum of Understanding* (MoU) af te sluiten. Deze MoU's weerspiegelen wat wij verwachten van deze organisaties en zullen de meerjarenbijdragen aan de multilaterale partnerorganisaties sturen vanaf 2017. Daarbij moet duidelijk zijn dat onze focus ligt op het ondersteunen van de minst ontwikkelde landen. Daarnaast betekent een geïntegreerd beleid ook dat de multilaterale organisaties op het terrein beter samenwerken en informatie uitwisselen met de Belgische actoren.

Het natuurlijke kapitaal van vele minst ontwikkelde landen wordt door klimaatverandering in ijtempo gedgegradeerd. Dit ondermijnt het welzijn van de bevolking en de toekomstige economische groei. Vandaar dat de regering veel aandacht besteedt aan de ondersteuning van zowel adaptatie- en mitigatie-activiteiten in ontwikkelingslanden. Na de Klimaatconferentie in Kopenhagen in 2009 werd een aparte budgetlijn voor multilaterale klimaatfinanciering gecreëerd. Dit liet me toe om vorig jaar van een éénmalige bijdrage van 50 miljoen euro toe te zeggen aan het *Green Climate Fund*. Ik hoop echter dat de deelstaten hun verantwoordelijkheid op dat vlak zullen opnemen vóór de klimaatconferentie in Parijs in december 2015 en een akkoord zullen bereiken over hun financiële bijdragen hiertoe.

De *Peer Review* constateert een manco op het gebied van het effectief integreren en *mainstreamen* van gender in ons ontwikkelingsbeleid. Het succes in het *mainstreamen* van milieu en klimaat kan herhaald worden voor wat gender betreft. Nog dit jaar worden een nieuwe genderstrategie en een actieplan gefinaliseerd, die samen met de verschillende stakeholders werd op-

tions multilatérales sélectionnées plutôt que sur une collaboration ponctuelle par projet, et défend, au niveau international, une coopération multilatérale effective. Elle reconnaît en effet à ces institutions la capacité de poser les choix les plus avisés quant à la détermination des besoins. Le Forum de la coopération pour le développement (DCF) est l'organe des Nations Unies le plus stratégique pour prôner cette efficacité et en faire appliquer les principes. La Belgique organisera en avril 2016 le Forum de la coopération pour le développement dont le but sera de se pencher sur ces questions. En tant que pays hôte, la Belgique demandera que l'on soit particulièrement attentif aux besoins de financement des pays les moins avancés et aux façons innovantes de mobiliser des fonds.

En application de l'accord gouvernemental, le nombre d'organisations partenaires avec lesquelles nous avons une coopération structurelle est passé à 15. L'année 2016 sera une année de transition avec un financement de pont ; l'impact budgétaire ne sera donc clair qu'à partir de 2017. Cela nous donne le temps de conclure un *Memorandum of Understanding* (MoU) avec ces organisations. Ces MoU refléteront ce que nous attendons de leur part et préciseront les contributions pluriannuelles qui leur seront versées à partir de 2017. La priorité accordée aux pays les moins avancés doit aussi clairement y figurer. De plus, une approche intégrée implique une meilleure coopération entre les organisations multilatérales sur le terrain et un échange d'informations avec les acteurs belges.

De nombreux pays les moins avancés voient leurs ressources naturelles se dégrader rapidement face aux changements climatiques. Ceux-ci affectent le bien-être de la population et la croissance économique future. C'est la raison pour laquelle le gouvernement attache beaucoup d'importance au soutien des activités d'adaptation et de réduction des risques dans les pays en développement. Après la conférence sur le climat à Copenhague en 2009, une ligne budgétaire distincte a été créée pour le financement multilatéral de projets liés au climat. L'an dernier, une contribution unique de 50 millions d'euros a ainsi pu être promise au Fonds vert pour le Climat. J'espère toutefois que les entités fédérées prendront leur responsabilité d'ici la conférence sur le climat à Paris en décembre 2015 et trouveront un accord concernant leurs contributions financières.

Le *peer review* constate des lacunes dans l'intégration du thème de l'égalité hommes-femmes dans notre politique de développement. Si l'environnement et le climat ont pu être intégrés avec succès dans les politiques, la problématique du genre peut également l'être. Cette année encore, une nouvelle stratégie et un plan d'action en faveur de l'égalité hommes-femmes seront

gesteld en waartoe ook het parlement heeft bijdragen. België zal bijzondere aandacht schenken aan seksuele en reproductieve gezondheidsrechten, holebi-rechten, economische *empowerment* van vrouwen en aan verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, zoals kindhuwelijken en vrouwenbesnijdenis.

#### Programma 4 — Samenwerking met de private sector

De ontwikkelingslanden hebben economische groei nodig maar die moet inclusief en duurzaam zijn. Het onontgonnen potentieel van de private sector en privaat kapitaal om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen rechtstreeks en onrechtstreeks te realiseren is gigantisch. Volgens het *Development Cooperation Report 2015* van de OESO is de private sector in ontwikkelingslanden de belangrijkste vooruitgangsvectoren. Ze is verantwoordelijk voor 60 % van het BNI, 80 % van de inkomende internationale kapitaalstromen en 90 % van de tewerkstelling. Deze hefboom voor vooruitgang in ontwikkelingslanden dient sterker te worden uitgebouwd. Micro-, kleine- en middelgrote ondernemingen vervullen immers een centrale rol bij het bevorderen van innovatie, het creëren van welvaart, inkomens en werkgelegenheid en het mobiliseren van fiscale middelen die op hun beurt ingezet kunnen worden voor de vermindering van armoede.

De Belgische samenwerking heeft met BIO een krachtig instrument om de lokale private sector in ontwikkelingslanden te ondersteunen. Naast participaties en lange termijn leningen in lokale ondernemingen, verstrekt BIO investeringskapitaal en versterkt het via technische bijstand ook lokale capaciteiten. BIO kan nog relevanter worden binnen het nieuwe ontwikkelingsparadigma. Zo zal de organisatie in staat gesteld worden om kapitaal van private investeerders aan te trekken zodat deze beschikbaar worden voor de ondersteuning van de lokale private sector in ontwikkelingslanden.

Vermits de lokale behoeften enorm zijn en de door BIO geïnvesteerde bedragen toch beperkt, dienen deze te worden aangevuld door andere initiatieven. De regering streeft er naar om Belgische en andere Europese bedrijven aan te moedigen om te investeren in de minst ontwikkelde landen. Hun interactie met de lokale economieën laat de integratie van lokale ondernemingen in de mondiale waardeketens toe en geeft toegang tot waardevolle nieuwe technologieën en koopkrachtige afzetmarkten. Bij toekomstige zendingen zal worden nagegaan of er mogelijkheden zijn tot interessante publiek-

finalisés. Ils ont été mis au point avec le concours de plusieurs acteurs concernés et du parlement. La Belgique accordera une attention particulière aux droits à la santé sexuelle et reproductive, aux droits de la communauté LGBT, à l'autonomie économique (*economic empowerment*) des femmes et aux diverses formes de violence à l'encontre des femmes et des enfants, comme les mariages précoces et l'excision.

#### Programme 4 — Coopération avec le secteur privé

Les pays en développement ont besoin d'une croissance économique qui soit inclusive et durable. Le secteur privé et les capitaux privés offrent un potentiel énorme et inexploité pour atteindre de manière directe ou indirecte les objectifs de développement durable. Selon le rapport "Coopération pour le développement 2015" de l'OCDE, le secteur privé est, dans les pays en développement, le principal vecteur de progrès. Il représente 60 % du RNB, 80 % des flux internationaux de capitaux entrants et 90 % de l'emploi. Il convient d'activer davantage ce moteur de progrès dans les pays en développement. Les micro, petites et moyennes entreprises jouent un rôle central dans la promotion de l'innovation, la création de prospérité, de revenus et d'emploi et la mobilisation de moyens fiscaux qui peuvent à leur tour être utilisés pour faire reculer la pauvreté.

La coopération belge dispose avec BIO d'un solide instrument pour soutenir le secteur privé local dans les pays en développement. Outre les participations et les prêts à long terme à des entreprises locales, BIO fournit des capitaux d'investissement et renforce les capacités locales via l'assistance technique. BIO peut encore jouer un rôle plus pertinent dans le nouveau paradigme de développement. L'organisation pourra ainsi attirer des capitaux privés qui permettront de soutenir le secteur privé local dans les pays en développement.

Puisque les besoins locaux sont énormes et les montants investis par BIO relativement limités, ceux-ci doivent être complétés par d'autres initiatives. Le gouvernement entend inciter les entreprises belges et européennes à investir dans les pays les moins avancés. Leur interaction avec les économies locales permet aux entreprises locales de s'intégrer dans les chaînes de valeur mondiale et donne accès à de nouvelles technologies utiles et à des débouchés prometteurs. Lors de missions à venir, on vérifiera donc les possibilités de partenariats public-privé intéressants et les moyens

private partnerschappen en hoe in onze partnerlanden het lokale investeringsklimaat kan worden verbeterd.

### Programma 5 — Humanitaire hulp

De discrepantie tussen financieringsbehoeften van humanitaire noden enerzijds en de internationaal mobiliseerbare middelen anderzijds vormt een belangrijk aandachtspunt op de *World Humanitarian Summit* in 2016. België heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een voorspelbare en betrouwbare humanitaire donor. Gezien de immense noden en de bestaande financieringstekorten, wil België de best mogelijke en kwaliteitsvolle aanwending van het beschikbare budget voor humanitaire hulp verzekeren. De Belgische strategie voor humanitaire hulp wordt geprezen door de *Peer Review*. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet als donor in op een verstandige en flexibele mix van instrumenten en actoren: de bijdragen aan de algemene middelen van humanitaire actoren, flexibele fondsen, programma's en projecten.

De bijdragen aan de algemene middelen van humanitaire actoren, de zogenaamde *core* financiering, zorgt voor een voorspelbare en kwaliteitsvolle ondersteuning van de algemene werking van organisaties als UNRWA, UNHCR, ICRC en OCHA. Het betreffen driejarige (2015-2017) verbintenissen die deze organisaties bij onderfinanciering van hun programma's verzekert van blijvende ondersteuning voor hun dagelijkse werking.

Daarnaast wordt een snelle en gerichte inzetbaarheid van onze middelen gegarandeerd door flexibele fondsen te ondersteunen. Deze flexibele fondsen kunnen geactiveerd worden bij een plotse catastrofe of ingezet worden voor heel specifieke en aanhoudende humanitaire crisissen die door de internationale gemeenschap soms vergeten en ondergefinancierd worden. Nationale en internationale ngo's, de Internationale Rode Kruis- en Rode Halve Maanbeweging en de VN-agentschappen kunnen via deze fondsen snel gefinancierd en geactiveerd worden. Zo kan, dankzij onze bijdrage, het CERF-fonds van OCHA (*United Nations Central Emergency Response Fund*) binnen de 48 uur de nodige fondsen vrijmaken bij een natuurramp of een conflict. Ons land ondersteunt ook land-specifieke fondsen voor Syrië, Libanon, Jordanië, Turkije, Zuid-Soedan, Centraal-Afrikaanse Republiek, de DR Congo en de Palestijnse Gebieden.

Eén van de aanbevelingen van de *Peer Review* betreft het vergroten van de Belgische invloed in de bestuursorganen van deze fondsen en organisaties. Dit is een behartigenswaardige aanbeveling. België is nu

d'améliorer le climat d'investissement dans nos pays partenaires.

### Programme 5 — Aide humanitaire

Un des thèmes importants qui sera débattu lors du sommet mondial humanitaire en 2016 portera sur l'écart existant entre les financements nécessaires pour couvrir les besoins humanitaires et les moyens qui peuvent être mobilisés au niveau international. Ces dernières années, la Belgique est devenue un bailleur prévisible et fiable. Vu les besoins immenses et les déficits de financement actuels, la Belgique entend affecter au mieux le budget disponible pour l'aide humanitaire. La stratégie belge d'aide humanitaire est louée par le *peer review*. En tant que bailleur, la Belgique mise sur une combinaison intelligente et flexible d'instruments et d'acteurs : contributions aux ressources générales des acteurs humanitaire, fonds flexibles, programmes et projets.

Le financement des activités de base (*core funding*) des acteurs humanitaires permet d'offrir un appui prévisible et qualitatif au fonctionnement général d'organisations comme l'UNRWA, l'UNHCR, le CICR et OCHA. Il s'agit d'engagements triennaux (2015-2017) qui assurent à ces organisations, en cas de sous-financement de leurs programmes, un soutien permanent de leur fonctionnement au quotidien.

Par ailleurs, en alimentant des fonds flexibles qui peuvent être activés en cas de catastrophe soudaine ou de crises humanitaires très spécifiques et longues, parfois oubliées et sous-financées par la communauté internationale, on garantit une mobilisation rapide et ciblée des moyens. Les ONG nationales et internationales, les organisations internationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, ainsi que les agences des Nations Unies peuvent être rapidement financées et activées via ces fonds. Grâce à notre contribution, le fonds CERF (Fonds central d'intervention pour les urgences humanitaires) d'OCHA peut ainsi libérer les fonds nécessaires dans les 48 heures en cas de catastrophe naturelle ou de conflit. Notre pays soutient également des fonds spécifiques pour la Syrie, le Liban, la Jordanie, la Turquie, le Sud-Soudan, la République centrafricaine, la République démocratique du Congo et les Territoires palestiniens.

Le *peer review* recommande également d'accroître l'influence belge dans les organes de gestion de ces fonds et organisations. Il s'agit d'une recommandation à suivre. La Belgique est déjà active dans le groupe



reeds actief in de OCHA Donor Support Group en zit in 2015 de Donor Support Group van ICRC voor. De twee speerpunten van dit voorzitterschap waren aandacht voor seksueel geweld en het verlenen van gezondheidszorg in onveilige situaties. Onze aanwezigheid geeft ons medezeggenschap in de allocatie van alle middelen.

De humanitaire projecten kunnen aangewend worden om specifieke noden op korte termijn te lenigen. Via humanitaire programma's worden meerjarige initiatieven ondersteund van partners waar reeds een bijzondere samenwerkingsrelatie mee bestaat. De geografische concentratie van de humanitaire hulp in de regio's waar ook onze partnerlanden zich bevinden — de Palestijnse Gebieden, de Sahel en de regio van de Grote Meren — laat een meer geïntegreerd beleid toe waarbij aansluiting mogelijk wordt tussen humanitaire hulp en duurzame ontwikkeling. In de opstart van de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in 2016 zullen worden afgesloten met de partnerlanden, zal hier ten volle op worden ingezet. Bij uitstek in Guinee dat dit jaar getroffen werd door Ebola. In overleg met de Belgische humanitaire ngo's wordt nagegaan hoe deze strategische samenwerkingsrelatie kan worden verdiept en hoe digitalisering de humanitaire samenwerking kan versterken.

*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,  
Digitale Agenda, Telecom en Post,*

Alexander DE CROO

des donateurs de l'OCHA (*Donor Support Group*) et préside en 2015 le *Donor Support Group* du CICR. Les deux questions prioritaires dans le cadre de cette présidence étaient la problématique des violences sexuelles, d'une part, et la fourniture de soins de santé dans des contextes d'insécurité, d'autre part. Notre présence nous donne voix au chapitre en ce qui concerne l'affectation de l'ensemble des moyens.

Les projets humanitaires peuvent être utilisés pour couvrir des besoins spécifiques à court terme. Les programmes humanitaire permettent de soutenir des initiatives de partenaires qui sont étalées sur plusieurs années, et avec lesquels il existe déjà un lien de coopération particulier. Comme l'aide humanitaire est concentrée géographiquement dans les régions où se trouvent nos pays partenaires — les Territoires palestiniens, le Sahel et la région des Grands Lacs — nous pouvons mener une politique plus intégrée qui permet de faire la jonction entre l'aide humanitaire et le développement durable. Cet aspect sera mis en évidence lors du lancement des nouveaux programmes de coopération qui seront conclus avec les pays partenaires en 2016, notamment avec la Guinée touchée cette année par le virus Ebola. Avec les ONG humanitaires belges, nous examinerons comment cette relation de coopération stratégique peut être approfondie et comment les technologies numériques peuvent renforcer la coopération humanitaire.

*Le ministre de la Coopération au développement, de  
l'Agenda numérique, des Télécoms et de la Poste,*

Alexander DE CROO

## DIGITALE AGENDA

### I. — INLEIDING

Door de digitale agenda voor de eerste keer toe te wijzen aan een minister, bevestigt de federale regering dat ze de digitale groei in België alle kansen wil geven. De digitale economie is namelijk een cruciale factor voor werkgelegenheid, groei en welzijn met een enorme impact op alle sectoren.

De digitale economie is een bepalende factor voor het concurrentievermogen van onze economie en vormt een zeer belangrijke groeiemarkt. De informatie- en communicatietechnologie (ICT) draagt in belangrijke mate bij tot die groei, omdat ze een sneeuwbaaleffect teweegbrengt voor alle sectoren van de economie.

Het actieplan Digital Belgium werd voorgesteld in april 2015. Digital Belgium is opgebouwd rond vijf grote prioriteiten: infrastructuur, elektronische handel en economie, digitale vaardigheden en jobs, digitale veiligheid en digitale overheid. Het is een concreet actieplan met duidelijke doelstellingen. België moet tegen 2020 de digitale top-drie halen van de Europese *Digital Economy and Society Index*, er in ons land 1 000 nieuwe start-ups het levenslicht zien en de digitale omslag 50 000 nieuwe jobs in een waaier van sectoren oplevert.

### II. — DIGITALE INFRASTRUCTUUR

Elk jaar verdubbelt het mobiele verkeer, elke twee tot drie jaar het internetverkeer. Investerings in digitale infrastructuur zijn noodzakelijk opdat de digitale economie kan blijven groeien.

#### A. Ultrasnel internet

België speelt momenteel een voortrekkersrol in het uitrollen van nieuwe technologieën voor ultrasnel internet. De Belgische overheid moet er alles aan doen om die voortrekkersrol te behouden. Dat kan door de operatoren te stimuleren verder te gaan met de uitrol van een snel en performant netwerk.

Ultrasnel internet is cruciaal voor het laten groeien van de digitale economie en het laten bloeien van de digitale samenleving. De digitale economie is één van

## AGENDA NUMÉRIQUE

### I. — INTRODUCTION

En attribuant pour la première fois l'agenda numérique à un ministre, le gouvernement fédéral confirme qu'il entend donner toutes ses chances à la croissance numérique en Belgique. L'économie numérique est en effet un facteur crucial pour l'emploi, la croissance et le bien-être, qui a un impact énorme sur l'ensemble des secteurs.

Le numérique constitue un facteur déterminant pour la compétitivité de notre économie et un gisement de croissance considérable. Les technologies de l'information et de la communication (TIC) contribuent dans une large mesure à cette croissance par l'effet d'entraînement qu'elles produisent sur l'ensemble des secteurs de l'économie.

Le plan d'action "Digital Belgium" a été présenté en avril 2015. Il repose sur cinq grandes priorités: les infrastructures, le commerce électronique et l'économie, les compétences et les emplois numériques, la sécurité numérique et les pouvoirs publics numériques. Il s'agit d'un plan d'action concret décliné autour d'objectifs clairs. La Belgique doit pouvoir atteindre, pour l'horizon 2020, le top 3 du numérique dans le classement *Digital Economy and Society Index* (l'indice européen relatif à l'économie et à la société numériques), 1 000 nouvelles start-ups devraient voir le jour et la révolution numérique devrait créer 50 000 nouveaux emplois dans tout un éventail de secteurs.

### II. — INFRASTRUCTURE NUMÉRIQUE

Le trafic des données mobiles double chaque année et le trafic internet tous les deux à trois ans. Pour que l'économie numérique puisse continuer son développement, des investissements sont nécessaires dans les infrastructures numériques.

#### A. L'internet à très haut débit

La Belgique joue actuellement un rôle de pionnier dans le développement des nouvelles technologies pour l'internet à très haut débit. Les autorités belges doivent tout mettre en œuvre pour conserver ce rôle de premier plan, en encourageant les opérateurs à poursuivre le déploiement d'un réseau rapide et performant.

L'internet à très haut débit est crucial pour la croissance de l'économie numérique et le développement de la société numérique. L'économie numérique est l'un

de meest dynamische en beloftevolle sectoren qua ontwikkelingspotentieel.

### 1. Breedband voor iedereen

Iedereen heeft recht op toegang tot het internet, ook burgers en ondernemingen die momenteel in zones gevestigd zijn waar geen internettoegang beschikbaar is. Alle Belgen moeten tegen 2020 toegang hebben tot internetsnelheden van minstens 30 Mbps via een mix van technologieën.

Er zal in kaart gebracht worden waar internettoegang aan een bepaalde snelheid beschikbaar is. Dit gebeurt op basis van een visualisatie via kaarten voor zowel mobiele als vaste netwerken tegen eind 2015. De overheid maakt deze kaarten voor iedereen online toegankelijk.

Op deze manier kunnen de locaties geïdentificeerd worden waar een performante infrastructuur nog niet aanwezig is en bijkomende maatregelen noodzakelijk zijn. In overleg met de sector zal gezocht worden naar de meest geschikte oplossing voor deze locaties. Indien er geen vrijwillige oplossing kan gevonden worden, moet door het BIPT onderzocht worden of een procedure voor de aanwijzing van de aanbieder van de geografische component van de universele dienstverlening dient te worden uitgeschreven. Ook andere pistes kunnen onderzocht worden.

### 2. Omzetting van de Europese richtlijn 2014/61/EU

De Europese Richtlijn van 15 mei 2014 heeft tot doel om de uitrol van een geavanceerde breedbandinfrastructuur te stimuleren door de kosten te verlagen en de administratieve last te verminderen.

De om te zetten richtlijn betreft in de eerste plaats de gewesten. De regionale wetgeving inzake vergunning voor civieltechnische werken en inrichting van bouwterreinen is bij uitstek geschikt om deze omzetting uit te voeren.

Een correcte en geharmoniseerde omzetting is aangewezen om investeringen te stimuleren in de telecomsector. De telecomregulator coördineert een overleg met de gewesten en gemeenschappen om dit te bekomen.

Met de Gewesten en de Gemeenschappen zal er een samenwerkingsakkoord gesloten worden om een organisme voor de beslechting van geschillen te bekrachtigen zoals voorzien in de richtlijn.

des secteurs les plus dynamiques et les plus prometteurs en termes de potentiel de développement.

### 1. Haut débit pour tous

Chacun a le droit d'avoir accès à l'internet, même les citoyens et les entreprises qui sont actuellement établis dans des zones où l'internet n'est pas disponible. Tous les Belges doivent avoir accès, d'ici 2020, à des vitesses de connexion à internet d'au moins 30 Mbps via un mix de technologies.

Une cartographie des zones couvertes par l'internet à une vitesse donnée sera réalisée d'ici la fin 2015 tant pour les réseaux mobiles que pour les réseaux fixes. Les pouvoirs publics mettront ces cartes en ligne.

Cela permettra d'identifier les endroits qui ne bénéficient pas encore d'une infrastructure performante et qui nécessitent donc des mesures supplémentaires. On recherchera avec le secteur la solution la plus adaptée à ces endroits. Si l'on ne parvient pas à trouver une solution volontaire, l'IBPT devra examiner s'il y a lieu de lancer une procédure de désignation du fournisseur de la composante géographique du service universel. D'autres pistes peuvent aussi être examinées.

### 2. Transposition de la directive européenne 2014/61/UE

La directive européenne du 15 mai 2014 vise à encourager le déploiement d'une infrastructure à haut débit de pointe en limitant les frais et les charges administratives.

La directive à transposer concerne au premier chef les Régions. La législation régionale en matière d'autorisation de travaux de génie civil et d'organisation des chantiers constitue le lieu naturel pour assurer cette transposition.

Il convient de réaliser une transposition correcte et harmonisée de cette directive pour stimuler les investissements dans le secteur des télécommunications. Pour ce faire, le régulateur coordonne une concertation avec les Régions et les Communautés.

Un accord de coopération sera conclu avec les Régions et les Communautés en vue de la création d'un organisme de règlement des litiges, comme le prévoit la directive.

### 3. Uitrol van ultrasnel internet stimuleren

Pistes zullen onderzocht worden voor de samenwerking tussen operatoren en overheden voorafgaand aan de uitrol van netwerken voor ultrasnel internet (zoals fiber, eurodocsis 3.1, ...) in lijn met de Europese richtlijnen. Er moet tevens bekeken worden of er Europese financieringsinstrumenten kunnen gebruikt worden voor de financiering van de uitrol.

Het regelgevend en reglementair kader moet voldoende zekerheid en stimulans geven aan de operatoren om verder te investeren in nieuwe netwerktechnologieën zonder de concurrentie op de markt uit het oog te verliezen.

### 4. Uitrol van Wifi stimuleren

Wifi is belangrijk als aanvullende technologie omdat heel veel mobiele toestellen enkel wifi-toegang en geen 3G of 4G-toegang hebben. Daarnaast wordt wifi gebruikt om het sterk stijgende dataverbruik op te vangen (wifi *offloading*) zodat de 3G of 4G-netwerken minder belast worden.

De federale overheid zal de drempels identificeren voor het aanbieden van wifi in openbare gebouwen, op het openbaar vervoer (o.a. op de trein) en in de steden.

Er zullen maatregelen uitgewerkt worden die het uitrollen van wifi vereenvoudigen (o.a. een herziening van de identificatieverplichtingen bij het inloggen). Daarnaast zal er meer transparantie gegeven worden aan wifiaanbieders omtrent de verplichtingen die ze moeten naleven.

## B. Dynamische Post & Telecommarkten

Concurrentie in de telecomsector zorgt ervoor dat burgers en bedrijven kunnen profiteren van interessante en innovatieve diensten tegen correcte prijzen.

De overheid zal een gelijk speelveld creëren zodat alle relevante binnen- en buitenlandse dienstenaanbieders in de post- en telecomsector in België op een evenwichtige manier kunnen concurreren. Een gezonde concurrentie zal operatoren aanzetten verdere netwerkinvesteringen te maken. Een samenhangend, toekomstgericht en stabiel kader is nodig om investeringen en innovaties aan te moedigen zonder de concur-

### 3. Développement de l'internet à très haut débit

Préalablement au développement de réseaux internet à très haut débit (comme la fibre, eurodocsis 3.1, ...), des pistes de coopération entre les opérateurs et les pouvoirs publics seront étudiées, conformément aux directives européennes. Il conviendra aussi d'examiner si des instruments de financement européens peuvent être utilisés pour financer ce développement.

Le cadre législatif et réglementaire doit comporter suffisamment de sécurité et d'incitants pour les opérateurs afin qu'ils continuent à investir dans les nouvelles technologies de réseau sans perdre de vue la concurrence sur le marché.

### 4. Développement du Wi-Fi

Le Wi-Fi est important comme technologie complémentaire car bon nombre d'appareils mobiles ont uniquement un accès Wi-Fi et pas 3G ni 4G. Par ailleurs, le Wi-Fi est utilisé pour faire face à la hausse considérable de la consommation de données (Wi-Fi *offloading*) et décharger les réseaux 3G et 4G.

Les autorités fédérales vont identifier les obstacles au Wi-Fi dans les bâtiments publics, dans les transports en commun (notamment dans le train) et dans les villes.

Des mesures seront élaborées pour simplifier le déploiement du Wi-Fi (notamment la révision des obligations d'identification lors de la connexion). En outre, les fournisseurs de Wi-Fi seront mieux informés quant à leurs obligations.

## B. Des marchés postaux et des télécommunications dynamiques

Grâce à la concurrence présente dans le secteur des télécommunications, les citoyens et les entreprises peuvent profiter de services intéressants et innovants à des prix corrects.

Les pouvoirs publics créeront un "*level playing field*" pour que tous les prestataires de services belges et étrangers du secteur des postes et des télécommunications en Belgique puissent se livrer concurrence de manière équilibrée. Une concurrence saine incitera les opérateurs à réaliser d'autres investissements réseau. Un cadre cohérent, tourné sur l'avenir et stable est nécessaire pour encourager les investissements et les

rentie uit het oog te verliezen. Digitale klanten moeten eenvoudig van operator kunnen veranderen.

De jaarlijkse prijzenstudie van het BIPT blijft een belangrijke indicator om te zien of er voldoende concurrentie is.

### 1. *Postwet 2.0*

Een nieuwe postwet moet orde scheppen in de bestaande regelgeving die een onleesbaar kluwen is van verouderde, verspreide en ontelbaar keren gewijzigde en aangevulde wetten en besluiten.

De regering wil daarbij de opening van de postmarkt versterken en zal in het kader van een nieuwe postwet de licentievoorwaarden herbekijken die vandaag van toepassing zijn op nieuwe spelers die postdiensten willen aanbieden die vallen binnen de universele dienst. De regering zal daarbij rekening houden met het standpunt van de Europese Commissie die België in gebreke heeft gesteld omwille van deze licentievoorwaarden.

Daarnaast zal de nieuwe postwet een eigentijdse invulling geven aan het begrip “universele dienst” dat iedereen moet toelaten om volwaardig deel te nemen aan de samenleving, ongeacht de woonplaats of de achtergrond. Daarbij zal rekening worden gehouden met de evolutie en trends in de postsector, de gewijzigde noden van de gebruikers van de postdiensten en met de betaalbaarheid van de universele dienst.

Tegelijkertijd zal de regering ernaar streven om een regelgevende stabiliteit te waarborgen voor de leveranciers van postdiensten.

### 2. *Easy Switch*

Net zoals bij de energiesector moet een procedure voorzien worden waarbij de telecomoperator op vraag van zijn nieuwe klant alles afhandelt met de operator waar de klant vertrekt. Bij de verandering moet de onderbreking van dienstverlening tot een minimum beperkt worden. Deze regels zullen worden opgenomen in een ontwerp van koninklijk besluit dat verder afgewerkt zal worden nadat een werkgroep tussen het BIPT en de operatoren advies heeft gegeven over de technische en operationele aspecten.

Door ervoor te zorgen dat klanten met een bundel veel makkelijker van operator kunnen wisselen, versterkt dit de concurrentie en verlaagt dit de prijzen.

innovations sans perdre de vue la concurrence. Les clients numériques doivent pouvoir changer facilement d'opérateur.

L'étude des prix annuelle de l'IBPT reste un indicateur important pour déterminer si la concurrence est suffisante.

### 1. *Loi postale 2.0*

Une nouvelle loi postale doit clarifier la législation actuelle qui est un fatras illisible de lois et arrêtés obsolètes, épars et maintes fois modifiés et complétés.

Le gouvernement entend aussi renforcer l'ouverture du marché postal et réexaminera, dans le cadre de la nouvelle loi postale, les conditions de licence applicables aux nouveaux acteurs qui veulent offrir des services postaux relevant du service universel. À cet égard, le gouvernement tiendra compte du point de vue de la Commission européenne qui a mis en demeure la Belgique pour ces conditions de licence.

La nouvelle loi postale devra aussi donner une interprétation moderne au concept de “service universel” afin que chacun puisse participer pleinement à la société, indépendamment de son lieu de résidence ou de son origine sociale. Il sera tenu compte de l'évolution et des tendances dans le secteur postal, de l'évolution des besoins des utilisateurs de services postaux et du coût du service universel.

En même temps, le gouvernement veillera à garantir la stabilité réglementaire pour les fournisseurs de services postaux.

### 2. *Easy Switch*

Tout comme dans le secteur de l'énergie, il convient de prévoir une procédure par laquelle l'opérateur de télécommunications se charge de toutes les formalités auprès de l'ancien opérateur du client. Lors du changement, l'interruption de service doit être réduite à un minimum. Ces règles seront inscrites dans un projet d'arrêté royal qui sera finalisé lorsqu'un groupe de travail réunissant l'IBPT et les opérateurs aura rendu son avis sur les aspects techniques et opérationnels.

En veillant à ce que les clients qui ont un “pack” puissent changer d'opérateur beaucoup plus facilement, on renforce la concurrence et on diminue les prix.

### 3. Een efficiënte en dynamische regulator

De geschillenbeslechting voorzien in de wet van 17 januari 2003 zal aangepast worden, zodat het BIPT de mogelijkheid krijgt om kleine geschillen in de telecomsector sneller te beslechten. Het BIPT neemt deze taak over van de Belgische Mededingingsautoriteit.

### 4. Vertrouwen van burger vergroten via kwaliteitsbarometer

Het BIPT zal een aantal indicatoren met betrekking tot de prestaties van de verschillende operatoren publiceren, onder andere op het gebied van de aansluiting, de pannes en de klachten. Die zullen via een kwaliteitsbarometer gemakkelijk kunnen worden vergeleken.

Met deze kwaliteitsbarometer zullen consumenten de prestaties van de leveranciers van deze diensten kunnen vergelijken en deze aan te sporen om de kwaliteit ervan te verbeteren gelet op de prestaties van andere leveranciers.

### 5. Spectrum

Het BIPT voert samen met een consultant een onderzoek uit naar de correcte waardebeoordeling van het frequentiespectrum dat gebruikt wordt voor het aanbieden van mobiele diensten. Eenmaal dat deze waarde bepaald is kan de veiling van de 700MHz band en de hernieuwing van de vergunningen die eind 2021 aflopen opgestart worden. De toewijzingsprocedures en de modaliteiten zullen in een KB vastgelegd worden.

### 6. Nummering

De regels betreffende nummering moeten aangepast worden om innovatie te stimuleren. Er zal onderzocht worden op welke manier sim-kaarten niet meer hoeven te worden vervangen bij het overschakelen naar een nieuwe operator, wat voor de ontplooiing van het *Internet of Things* onontbeerlijk is. Daarnaast moet het extraterritoriaal gebruik van telefoonnummers en het meer flexibel gebruik van de identiteit van de oproeper mogelijk gemaakt worden.

### 7. Mediawetgeving Brussel

De wet van 30 maart 1995 zal aangepast worden om rekening te houden met de recentste Europese richtlijnen (onder andere op het vlak van marktanalyses), zodat de overheid over dezelfde juridische instrumenten

### 3. Un régulateur efficace et dynamique

Le règlement des litiges prévu dans la loi du 17 janvier 2003 sera adapté pour que l'IBPT ait la possibilité de trancher plus rapidement les litiges dans le secteur des télécommunications. L'IBPT reprend cette responsabilité à l'autorité belge de la concurrence.

### 4. Confiance accrue du citoyen grâce au baromètre de qualité

Différents indicateurs portant sur les performances des différents opérateurs, notamment en matière de raccordement, de pannes et de plaintes, seront publiés par l'IBPT sous forme aisément comparable dans un "baromètre de qualité".

Le baromètre de qualité devra notamment permettre aux consommateurs de comparer les performances des différents fournisseurs de ces services et inciter ces derniers à améliorer la qualité au regard des prestations des autres fournisseurs.

### 5. Spectre

L'IBPT réalise avec un consultant une étude sur la façon dont on peut établir correctement la valeur du spectre de fréquences utilisé pour offrir des services mobiles. Une fois que cette valeur sera déterminée, la bande de fréquences de 700MHz pourra être mise aux enchères et les autorisations qui expirent fin 2021 pourront être renouvelées. Les procédures et modalités d'attribution seront déterminées dans un AR.

### 6. Numérotation

La réglementation sur la numérotation doit être adaptée pour stimuler l'innovation. Le non-remplacement des cartes SIM lors du changement d'opérateur, qui est indispensable si l'on veut que l'*Internet of Things* (l'Internet des Objets) prenne son essor, sera examiné. En outre, l'utilisation extraterritoriale des numéros de téléphone et l'utilisation plus flexible de l'identité de l'appelant devront être permises.

### 7. Législation sur les médias à Bruxelles

La loi du 30 mars 1995 sera adaptée pour tenir compte des dernières directives européennes (notamment en matière d'analyses de marché), de manière à ce que les pouvoirs publics soient dotés des mêmes

beschikken in Brussel, Vlaanderen, Wallonië en in de Duitstalige Gemeenschap.

### III. — DIGITALE ECONOMIE

#### A. Digital Act

De regering wil regelgeving identificeren die een verdere digitalisering van de overheid en de economie in de weg staat. Het betreft bijvoorbeeld regelgeving die een per post aangetekende aanvraag of een met de hand ondertekende formulier vereist. Deze regelgeving zal vervolgens in één wettekst, de zogenaamde “*Digital Act*” worden aangepast teneinde het gebruik van digitale communicatiemiddelen en dragers aan te moedigen.

Deze *Digital Act* zal daarnaast het reglementair kader scheppen voor de digitale economie en de digitalisering van de contacten tussen burgers en ondernemingen aan de ene kant en de overheid aan de andere kant. Het betreft onder meer het geven van een duidelijk en stabiel juridisch statuut aan de elektronische handtekening, elektronische archivering, elektronisch dateren van elektronisch gestelde handelingen, elektronisch aangetekend schrijven en het officieel e-mail adres.

Een wetsontwerp houdende invoeging van titel 2 – elektronische handtekening en vertrouwensdiensten – van Boek XII in het WER is reeds in voorbereiding.

Het wetsontwerp geeft enerzijds uitvoering aan de zogenaamde eIDAS verordening van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 en voegt anderzijds een aantal elementen toe die niet in deze verordening behandeld worden en nog door de Belgische wetgever via Boek XII moeten/kunnen worden toegevoegd.

Bovendien moet verder worden deelgenomen aan het aannemingsproces van de uitvoeringsakten van deze verordening.

#### B. Ontwikkeling van e-commerce platform

Zoals in het Regeerakkoord voorzien was, werd op 5 mei 2015 een platform voor de elektronische handel gelanceerd, in overleg met de ministers van Economie en van Middenstand, Zelfstandigen en kmo's.

Dit platform, dat werd opgericht in samenwerking met de vertegenwoordigers van de verschillende sectorale organisaties, heeft in een eerste fase tot doel, de obstakels voor elektronische handel in België te identifi-

instruments juridiques à Bruxelles qu'en Flandre, en Wallonie ou en Communauté germanophone.

### III. — ÉCONOMIE NUMÉRIQUE

#### A. Digital Act

Le gouvernement entend identifier ce qui dans la législation fait obstacle à la numérisation des pouvoirs publics et de l'économie. Il s'agit par exemple des dispositions qui requièrent d'introduire une demande par recommandé ou de signer un formulaire à la main. Ces adaptations seront ensuite coulées dans un seul texte de loi, appelé “*Digital Act*”, afin d'encourager l'utilisation des moyens de communication et supports numériques.

Ce “*Digital Act*” créera en outre un cadre réglementaire qui encadrera l'économie numérique et la numérisation des contacts entre les citoyens et les entreprises d'une part, et avec les pouvoirs publics, d'autre part. Il s'agit notamment de mettre en place un cadre juridique clair et stable pour la signature et l'archivage électroniques, l'horodatage électronique d'actes établis par voie électronique, le recommandé électronique et l'adresse électronique officielle.

Un projet de loi portant insertion du titre 2 – signature électronique et services de confiance – du Livre XII dans le CDE est en préparation.

Le projet de loi exécute d'une part le règlement “eIDAS” du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 et ajoute un certain nombre d'éléments qui ne sont pas traités dans ce règlement et doivent/peuvent encore être ajoutés par le législateur belge via le Livre XII.

Par ailleurs, il conviendra de participer au processus d'adoption des actes d'exécution dudit règlement.

#### B. Développement de la plateforme e-commerce

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, une plateforme pour le commerce électronique a été mise en place en concertation avec les ministres de l'Économie et des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, le 5 mai 2015.

Cette plateforme, qui a été instituée en collaboration avec les représentants des différentes organisations sectorielles, a pour objectif, dans un premier temps, d'identifier les obstacles au commerce électronique

ceren, en in een tweede fase, pistes uit te werken om die obstakels uit de weg te helpen.

Dat platform is in vijf werkgroepen onderverdeeld, waar onder meer volgende onderwerpen worden behandeld:

1. obstakels qua regelgeving: het scheppen van een voet van gelijkheid op Europees niveau, wat de veiligheid van producten betreft; ook is er sprake van een onderzoek naar een betere buitengerechtelijke geschillenregeling.

2. betalingsdiensten en fiscaliteit: initiatieven voor een betrouwbaar online betaalplatform dat alle binnenlandse retailers kunnen accepteren.

3. logistiek, flexibiliteit en arbeidskosten: wetgeving inzake nachtarbeid aanpassen om de nachtelijke voorbereiding van verzendingen competitief te maken met die van de buurlanden.

4. ondersteuning van innovatie en aanmoediging van kmo's.

5. Internationale dimensie van de elektronische handel.

De werkzaamheden binnen deze werkgroepen zijn gestart en de representatieve organisaties van de sector werden uitgenodigd om de concrete knelpunten te identificeren waarmee hun leden worden geconfronteerd.

Op basis hiervan zullen werkgroepen in vergadering worden bijeengeroepen, met het oog op een latere plenaire vergadering van het platform, en *in fine*, op het vinden van oplossingspistes voor het verbeteren van de situatie van de elektronische handel in België.

### C. Steun aan start-ups

De *start-ups* weerspiegelen de ondernemersdynamiek en de kracht van de ondernemersgeest. Aangezien een belangrijke deel van de opgerichte start-ups gebaseerd zijn op innovatieve producten, diensten of technologieën, zijn ze een katalysator van innovatie.

Om die reden keurde de federale regering in maart dit jaar een Start-up-plan goed, dat jonge opstartende ondernemingen in innoverende sectoren en ondernemingen die in ICT investeren wil aanmoedigen. Sinds 1 juli 2015 zijn verschillende maatregelen van dat plan in werking getreden.

belge et, dans un second temps, de trouver des pistes de solution en vue de lever ces obstacles.

Cette plateforme est subdivisée en cinq groupes de travail réunis selon les thématiques discutées:

1. obstacles réglementaires: l'objectif poursuivi est notamment la création d'un "*level playing field*" au niveau européen en matière de sécurité des produits; il est également question d'examiner la possibilité d'une meilleure résolution des litiges par voie extrajudiciaire;

2. services de paiement et fiscalité: il s'agit notamment d'envisager des initiatives pour une plateforme de paiement en ligne fiable et acceptable pour l'ensemble des détaillants nationaux;

3. logistique, flexibilité et coût du travail: il convient d'adapter la législation relative au travail de nuit afin de rendre compétitive la préparation nocturne des envois par rapport aux pays voisins;

4. soutien à l'innovation et encouragement des PME;

5. dimension internationale du commerce électronique.

Les travaux de ces groupes de travail ont débuté et les organisations représentatives du secteur ont été invitées à identifier les difficultés concrètes rencontrées par leurs membres.

Sur cette base, des réunions de travail de ces groupes seront organisées en vue d'alimenter une réunion plénière ultérieure de la plateforme et, *in fine*, d'identifier des premières pistes de solution en vue d'améliorer la situation du commerce électronique en Belgique.

### C. Soutien aux start-ups

Les *start-ups* témoignent du dynamisme entrepreneurial et de la vigueur de l'esprit d'entreprise. En outre, elles sont un catalyseur de l'innovation puisque que la plupart des start-ups créées reposent sur des produits, services ou technologies innovants.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement fédéral a adopté, en mars dernier, un plan "Start-up" visant à encourager les jeunes entreprises qui se lancent dans des secteurs innovants ou qui investissent dans les TIC. Plusieurs mesures de ce plan sont entrées en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet dernier.



Aangezien het fenomeen start-ups relatief recent is, vindt men het nog niet voldoende terug in de overheidsstatistieken. Bijgevolg is de FOD Economie belast met een studie te lanceren die ertoe strekt, op basis van relevante economische en statistische indicatoren de oprichting en de ontwikkeling van start-ups in België te meten.

Naast het meten en opvolgen van de evolutie van de globale prestaties in België wat de *start-ups* betreft, zal dit instrument ook dienen voor de monitoring van het federale *Start-up*plan, wat implementering en efficiëntie ervan betreft.

#### D. Steun aan kmo's

Samen met de minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie en werkgeversorganisaties VBO, UCM, UNIZO, UWE en VOKA hebben we de *Tournée Digitale* gelanceerd. Het gaat om interactieve infoavonden over digitale groeikansen en e-commerce voor geïnteresseerde zelfstandige ondernemers. Aan de hand van lokale voorbeelden en concrete tips tonen we hoe kmo digitaal kunnen gaan en op een eenvoudige manier aan klanten en omzet kunnen winnen.

#### E. Digital Health Valley

Mobiele technologie wijzigt het verstrekken van gezondheidszorg, de aanpak van preventie en het opvolgen van behandelingen. Zowel voor patiënten, gezondheidszorgverstrekkers en de gezondheidseconomie levert dit belangrijke voordelen op. Patiënten kunnen hun gezondheid beter opvolgen, artsen kunnen efficiënter werken en de ontwikkeling van innovatieve zorgtoepassingen krijgt een boost.

Een ambitieus mobiel gezondheidsplan en samenwerkingsverbanden tussen innovatieve bedrijven, de gezondheidswereld en de publieke sector versterkt patiënten, geeft gezondheidswerkers toegang tot nieuwe tools en laat Belgische bedrijven toe om wereldwijd mee te spelen in de gezondheidssector van morgen.

Le phénomène des start-ups étant relativement récent, il n'est pas encore suffisamment reflété dans les statistiques publiques. En conséquence, le SPF Économie est chargé de lancer une étude visant à permettre, sur la base d'indicateurs économiques et statistiques pertinents, de mesurer la création, le développement et l'évolution temporelle des start-ups en Belgique.

Outre la mesure et le suivi de l'évolution de la performance globale de la Belgique en matière de *start-ups*, cet outil servira à contrôler la mise en place du plan fédéral "*Start-up*" et son efficacité.

#### D. Soutien aux PME

Nous avons lancé l'initiative Tournée Digitale, avec le ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale et avec le soutien des organisations patronales FEB-VBO, UCM, UNIZO, UWE et VOKA. Il s'agit de soirées d'information interactives, destinées à un public d'entrepreneurs et consacrées aux possibilités de croissance offertes par le numérique et l'e-commerce. Grâce à des exemples de réussite locale et des conseils concrets, nous voulons montrer aux PME comment facilement attirer de nouveaux clients et augmenter leur chiffre d'affaires en se mettant à l'heure du numérique.

#### E. Digital Health Valley

Les technologies mobiles modifient la façon de fournir les soins de santé, l'approche de la prévention et le suivi des traitements. Elles offrent des avantages non négligeables tant aux patients qu'aux prestataires de soins et à l'économie de la santé. Les patients peuvent mieux suivre l'évolution de leur santé, le travail des médecins gagne en efficacité et le développement d'applications de soins innovantes est stimulé.

Un plan de santé mobile ambitieux et des partenariats entre des entreprises innovantes, le monde de la santé et le secteur public seront salutaires pour les patients, donneront aux travailleurs de la santé de nouveaux outils et permettront aux entreprises belges de jouer sur la scène mondiale dans le secteur des soins de santé de demain.

## IV. — DIGITALE VAARDIGHEDEN EN JOBS

### A. Digitalchampions.be

In navolging van de “*Grand Coalition for Digital Jobs*” op Europees vlak gaat België “DigitalChampions.be” uitbouwen, een alliantie die stakeholders uit overheden, onderwijs en de privésector samenbrengt en initiatieven neemt om het verwerven van digitale competenties te versterken. Digitalchampions.be werd officieel gelanceerd op 22 september.

#### 1. Kinderen

DigitalChampions.be wil van elk kind in België een digitale kampioen maken. Om hierin te slagen laten we kinderen in hun vrije tijd kennis maken met (informatie)technologie. Het is immers tijdens buitenschoolse activiteiten, in een club of vereniging, dat kinderen hun interesses ontwikkelen en hun passies worden aangewakkerd.

#### 2. Leerlingen

Tijdens de middelbare studies gaan we verder met de vorming van onze digitale kampioenen. We zorgen ervoor dat zowel het onderwijs op zich, de leerinhouden en - methodes gedigitaliseerd zijn en stomen de leerlingen zo klaar voor latere studies of de arbeidsmarkt. De digitale skills die leerlingen in het middelbaar verwerven kunnen zo worden getoetst in het bedrijfsleven. We creëren een positieve attitude bij leerlingen, leerkrachten en scholen rond digitalisering, maar geven ook aan wat de valkuilen zijn.

#### 3. Studenten

Om studenten beter voor te bereiden op de uitdagingen van de digitale arbeidsmarkt en de ongelooflijke mogelijkheden die deze biedt, bouwen we verder aan hun digitale kennis en vaardigheden in het hoger of universitair onderwijs.

Leermethodes: enerzijds moet er gewerkt worden aan nieuwe leerinhouden en verbeterde leermethodes, hierbij optimaal gebruik makend van technologie om de leerdoelstellingen te bereiken. Open en online onderwijs zullen in de toekomst het visitekaartje worden van onze onderwijsinstellingen. We streven naar onderwijs dat open is qua toegankelijkheid, tempo, plaats, tijd en

## IV. — EMPLOIS ET COMPÉTENCES NUMÉRIQUES

### A. Digitalchampions.be

Dans le sillage de la grande coalition autour de l'emploi dans les TIC au niveau européen, la Belgique va lancer “Digital Champions.be”. Cette alliance réunira les les acteurs des pouvoirs publics, de l'enseignement et du secteur privé et mettra en place des initiatives pour que chacun ait la possibilité d'améliorer ses compétences numériques. Digitalchampions.be a été officiellement lancé le 22 septembre.

#### 1. Enfants

DigitalChampions.be veut faire de chaque enfant en Belgique un champion du numérique. Pour y parvenir, nous donnons aux enfants la possibilité de découvrir pendant leur temps libre les technologies (de l'information). C'est en effet pendant les activités extrascolaires, dans un club ou une association que les enfants développent leurs intérêts et que s'éveillent les passions.

#### 2. Elèves

En secondaire, nous poursuivons la formation de nos champions du numérique. Nous veillons à ce que l'enseignement, les contenus didactiques et les méthodes d'apprentissage soient numérisés et préparent ainsi les élèves aux études qu'ils feront plus tard ou au marché du travail. Les compétences numériques que les élèves peuvent acquérir dans l'enseignement secondaire peuvent être testées en entreprise. Nous créons une attitude positive chez les élèves, les enseignants, les écoles à l'égard des technologies numériques, tout en en décelant les pièges.

#### 3. Étudiants

Pour mieux préparer les étudiants aux défis présents sur un marché du travail numérique et aux incroyables possibilités qu'il offre, nous misons sur l'acquisition de connaissances et d'aptitudes numériques dans l'enseignement supérieur ou universitaire.

Méthodes d'apprentissage: d'une part, il faut concevoir de nouveaux contenus didactiques et de meilleures méthodes d'apprentissage, en utilisant de façon optimale les technologies pour atteindre les objectifs d'apprentissage. Nos établissements scolaires devront à l'avenir offrir un enseignement ouvert et en ligne. Nous visons un enseignement qui soit ouvert en

programma. Maar eveneens naar een open beschikbaarheid van cursusmateriaal, dat vrij kan bewerkt worden.

Digitale Jobs: anderzijds dient sterk ingezet te worden op de skills van de studenten; vaardigheden inzake marketing (adverteren, gebruik van website en sociale media), design (web design, presentatietechnieken), coding- en ontwikkelingsvaardigheden.

Deze vaardigheden zouden de afgestudeerden van morgen aantrekkelijk moeten maken voor de arbeidsmarkt. Ook daar zetten we op in. We moedigen bedrijven aan om jonge mensen aan te trekken, voor ICT-afdelingen en andere innovatieve afdelingen binnen hun bedrijf. Anderzijds moedigen we ondernemerschap in België aan, door een omgeving te creëren waarin het voor afgestudeerden mogelijk is om hun vernieuwende en verfrissende ideeën te ontwikkelen en hun eigen zaak op te starten.

#### 4. Volwassenen

Ook bij volwassenen van alle leeftijden blijven we investeren in “digitale opvoedin”. We maken hen bewust van het feit dat beschikken over digitale vaardigheden kan leiden tot een job met een andere en/of betere inhoud. En waarom geen job overwegen in de ICT-sector? We focussen op bepaalde doelgroepen die vandaag digitaal onwetend zijn, en bouwen zo mee aan de integratie van deze mensen in de samenleving en de arbeidsmarkt.

#### B. Digitale inclusie

Niet iedereen heeft de middelen, de vaardigheden of het zelfvertrouwen om de vele mogelijkheden van nieuwe digitale technologieën ten volle te benutten. Via gerichte maatregelen wil de regering de digitale kloof wegwerken en ervoor zorgen dat niemand achterblijft.

Het internet heeft de kracht om mensen te verbinden. We promoten dan ook de enorme mogelijkheden die het internet biedt om mensen te verbinden: hen in het publieke debat te betrekken, in contact te brengen met een nieuwe werkgever of van thuis uit in contact te blijven met familie of verzorgers.

termes d’accessibilité, de rythme, de lieu, de temps et de programme, mais aussi la disponibilité de matériel pédagogique qui peut être utilisé librement.

Emplois numériques: par ailleurs, il faut miser sur les compétences des étudiants: des aptitudes en marketing (publicité, utilisation de site internet et médias sociaux), en design (web design, techniques de présentation), en codage et en développement.

Dotés de ces aptitudes, les diplômés de demain seront attractifs sur le marché du travail. C’est aussi une de nos priorités. Nous encourageons les sociétés à attirer des jeunes dans leurs départements TIC et autres départements novateurs de l’entreprise. D’autre part, nous encourageons l’entrepreneuriat en Belgique, en créant un environnement dans lequel les diplômés peuvent développer leurs idées innovantes et originales et lancer leur propre entreprise.

#### 4. Adultes

Chez les adultes de tous âges aussi, nous continuons à investir dans la formation aux technologies numériques. Nous les sensibilisons à l’importance de disposer de compétences dans ce domaine pour décrocher un emploi différent/plus intéressant. Pourquoi n’envisageraient-ils pas un emploi dans le secteur des TIC? Nous ciblons les personnes qui ne possèdent aujourd’hui aucune connaissance en la matière et nous participons ainsi à leur intégration dans la société et sur le marché du travail.

#### B. Inclusion numérique

Tout le monde n’a pas les moyens, les aptitudes ou la confiance en lui pour exploiter au maximum les nombreuses possibilités offertes par les nouvelles technologies. Par des mesures ciblées, le gouvernement entend éliminer la fracture numérique en veillant à ce que personne ne soit exclu.

L’internet a la possibilité d’interconnecter les gens. Nous faisons donc la promotion de l’énorme potentiel de l’internet pour relier les gens entre eux: les impliquer dans le débat public, les mettre en contact avec un nouvel employeur ou leur permettre de rester en contact avec leur famille ou avec leurs soignants.

### 1. Vereenvoudigen van sociale tarieven

Het huidige systeem van sociale tarieven zal geëvalueerd worden en er zal onderzocht worden hoe operatoren aangemoedigd kunnen worden om een eenvoudiger vrijwillig systeem van sociale abonnement te voorzien als alternatief voor de huidige complexe regulering.

Daarnaast loopt er momenteel een project om de procedure voor toekenning van de sociale tarieven verder te automatiseren door o.a. via de FOD Financiën en DG Personen met Handicap reeds een aantal gegevens in verband met handicap en inkomens op te vragen.

### 2. Surfmobile.be: mobiel internet voor iedereen

België moet een inhaalbeweging maken op het vlak van de penetratie van mobiel internet. We buigen de achterstand van de voorbije jaren om in een voorsprong. Een nieuwe campagne "surfmobile.be" informeert burgers over alle voordelen van mobiel internet en geeft hen de mogelijkheid om het mobiel internet uit te proberen.

### 3. Digitale inclusie: e-inclusie verder stimuleren

De POD Maatschappelijke Integratie heeft een evaluatie uitgevoerd van het bestaande actieplan "e-inclusie". Op basis hiervan wordt, in samenwerking met de academische wereld, onderzocht, hoe de overheid samen met de gemeenschappen en het middenveld de bevordering van e-inclusie verder kan intensifiëren, zowel op vlak van toegankelijkheid en toegang als op vlak van het gebruik van ICT in het dagelijkse leven.

#### 1. Digitale vertrouwen en digitale veiligheid

De digitale economie heeft vertrouwen en veiligheid nodig om te kunnen groeien. Dat betekent dat net zoals in de offline wereld ook online rechten gerespecteerd moeten worden, en illegale praktijken op een doeltreffende manier worden aangepakt. Pas wanneer burgers en bedrijven er ten volle op vertrouwen dat hun gegevens online veilig zijn, kan de digitale economie haar volle potentieel bereiken.

#### A. Aanpak van illegale praktijken en inhoud

Vorbereiding van een wetsontwerp tot invoering van procedures bestemd om illegale inhoud op het internet aan te pakken

### 1. Simplifier les tarifs sociaux

Le système actuel des tarifs sociaux sera évalué et l'on examinera comment encourager les opérateurs à prévoir un système volontaire d'abonnement social plus simple, remplaçant la réglementation actuelle complexe.

En outre, un projet est en cours actuellement et concerne l'automatisation de l'octroi des tarifs sociaux. Il s'agit notamment de déjà demander un certain nombre de données sur le handicap et les revenus via le SPF Finances et la DG Personnes handicapées.

### 2. Surfmobile.be: l'internet mobile pour tous

La Belgique doit rattraper son retard en ce qui concerne la couverture de l'internet mobile. Nous devons convertir le retard accumulé ces dernières années en une longueur d'avance. Une nouvelle campagne "surfmobile.be" informera les citoyens sur tous les avantages de l'internet mobile et leur donnera la possibilité de s'y essayer.

### 3. Inclusion numérique: continuer à stimuler l'e-inclusion

Le SPP Intégration sociale a réalisé une évaluation du plan d'action "e-inclusion". Sur la base de cette évaluation et en collaboration avec le monde académique, on examinera comment les pouvoirs publics peuvent, avec les Communautés et la société civile, promouvoir davantage encore l'e-inclusion, tant en ce qui concerne l'accessibilité et l'accès aux TIC que leur utilisation au quotidien.

#### 1. Confiance et sécurité dans le numérique

L'économie numérique a besoin de confiance et de sécurité pour croître. Ainsi, il faut que les droits soient aussi bien respectés online qu'offline et que les pratiques illégales soient traitées de manière ciblée et efficace. Pour que l'économie numérique puisse atteindre tout son potentiel, les citoyens et les entreprises doivent avoir pleinement confiance en ce que leurs données soient en sécurité en ligne.

#### A. Lutte contre les pratiques et contenus illégaux

Préparation d'un projet de loi mettant en place des procédures destinées à lutter contre les contenus illégaux sur internet

Om het rechtskader rond illegale inhoud op het internet te verbeteren, wordt in samenwerking met de minister van Economie die met deze materie belast is, een voorontwerp van wet voorbereid, om procedures in te voeren die bestemd zijn om illegale inhoud van het internet weg te halen of te blokkeren op proportionele en duurzame wijze.

Die procedures zullen gebaseerd zijn op een actieve samenwerking tussen de tussenpersonen, de autoriteiten en de betrokken milieus. Ook het pedagogische aspect naar de consumenten toe zal worden behandeld.

## B. Telecomaspecten in nood- en crisissituaties

### 1. *Beter uitwerken van telecomaspecten in het crisisplan*

Omdat burgers, ondernemingen en overheden meer en meer afhankelijk zijn van telecommunicastructuren, en dus bijzonder kwetsbaar zijn wanneer een crisis zich voordoet, voorzien we een incorporatie van telecomaspecten in het plan voor nood- en crisissituaties.

### 2. *Kritische infrastructuur: Cel voor het beheer van nood- en crisissituaties en crisisplan voor de telecommunicatiesector*

In België bestaat er geen plan dat voorziet in specifieke acties en coördinatie wanneer er zich een crisissituatie met betrekking tot de telecommunicastructuren voordoet.

De ondernemingen en de overheid werken al jaren op basis van de telecommunicastructuren zowel voor hun interne als externe klanten en voor hun privé-communicaties zodat zij bijzonder kwetsbaar zijn wanneer zich in deze infrastructuur een crisis voordoet.

De vaststelling is dat België nood heeft aan een plan en een orgaan dat in geval van een telecomcrisis in werking treedt. Dergelijk plan moet dringend worden gerealiseerd.

### 3. *De implementatie van BE Alert & eCall platformen*

De regering zal er alles aan doen om het verwittigingssysteem "BE Alert" dat consumenten via sms op de hoogte brengt van een ramp of noodsituaties zo snel mogelijk te implementeren. Daarnaast zal onderzocht

Afin d'améliorer le cadre légal relatif aux contenus illégaux sur internet, un avant-projet de loi est en préparation en concertation avec le ministre de l'Économie en charge de ces matières. Ce projet met en place des procédures destinées à assurer un retrait ou un blocage proportionnel et durable de contenu illégal sur internet.

Ces procédures seront basées sur une collaboration active entre les intermédiaires, les autorités et les milieux intéressés. L'aspect pédagogique en lien avec les utilisateurs sera également traité.

## B. Aspects relatifs aux télécommunications en situation d'urgence et de crise

### 1. *Mieux intégrer les aspects relatifs aux télécommunications dans le plan de crise*

Les citoyens, les entreprises et les pouvoirs publics étant de plus en plus dépendants des infrastructures de télécommunications, et donc particulièrement vulnérables en cas de crise, nous incorporons les aspects relatifs aux télécommunications dans le plan d'urgence et de crise.

### 2. *Infrastructures critiques: cellule de gestion des situations d'urgence et de crise et plan de crise pour les télécommunications*

La Belgique n'a pas de plan d'action ou de coordination spécifique en cas de situation de crise concernant les infrastructures de télécommunications.

Depuis des années, les entreprises et les pouvoirs publics ont intégré les infrastructures de télécommunications dans leur fonctionnement vis-à-vis de leurs clients internes et externes et pour leurs communications privées, de sorte qu'ils sont particulièrement vulnérables en cas de crise touchant ces infrastructures.

Force est de constater que la Belgique a besoin d'un plan et d'un organe qui entrent en action en cas de crise concernant les télécommunications. Il convient de concrétiser ce plan rapidement.

### 3. *Mise en œuvre des plateformes BE Alert & eCall*

Le gouvernement mettra tout en œuvre pour concrétiser au plus vite le système d'alerte "BE Alert" qui informe les consommateurs par sms d'une catastrophe ou d'une situation d'urgence. Il examinera aussi une éventuelle

worden of dit verwittigingssysteem verder kan uitgebreid worden naar andere communicatieplatformen en toekomstige technologieën.

Daarnaast zal de regering ook beginnen aan de implementatie van het eCall alarmsysteem dat automatisch hulpdiensten waarschuwt bij ernstige ongevallen met een auto. Dit systeem wordt vanaf 31 maart 2018 verplicht voor nieuwe auto's. De bevoegde kabinetten zullen in overleg met de hulpdiensten en de telecomsector bekijken hoe dit systeem het best geïmplementeerd wordt.

### C. Digitale Veiligheid – CCB

De operationalisering van het Centrum voor Cybersecurity voor België (CCB) werd opgestart onder de bevoegdheid van het kabinet van de Premier.

Het CCB zal optreden als centraal orgaan in relatie tot alle leden van Belnis en neemt de rechtstreekse coördinatie van het CERT op zich. Regelmatige bilaterale contacten tussen het CCB en de beleidscel Digitale Agenda, Post, Telecom maken deel uit van de strijd tegen alle vormen van nationale en internationale cybercriminaliteit. Een efficiënt incidentmanagement staat hoog op de agenda.

Medewerking en steun wordt ook verleend aan de Cyber Security Coalition vzw, waarin ook de private en academische sector vertegenwoordigd zijn. Online veiligheid is een werk van continue aard en samenwerking met als doel het vertrouwen door de maatschappij in een digitale economie te verstevigen.

### D. Dataretentie

Een wetsontwerp werd voorbereid om de wet van 30 juli 2013 houdende wijziging van de artikelen 2, 126 en 145 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie en van artikel 90decies van het Wetboek van strafvordering, bij te sturen naar aanleiding van de vernietiging van voornoemde wet door het Grondwettelijk Hof op 11 juni 2015.

Dit ontwerp van wet beoogt tegemoet te komen aan de kritieken van het Grondwettelijk Hof door het vinden van een beter evenwicht tussen de belangen van de operatoren, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de belangen van de autoriteiten verantwoordelijk voor het opsporen en bestraffen van serieuze misdrijven.

extension de ce dispositif à d'autres plateformes de communication et aux technologies futures.

En outre, le gouvernement entamera la mise en place du système d'alerte eCall qui prévient automatiquement les services de secours en cas d'accidents de la route graves. Ce système sera obligatoire à partir du 31 mars 2018 pour les nouveaux véhicules. Les cabinets compétents se pencheront avec les services de secours et le secteur des télécoms sur une mise en œuvre optimale de ce système.

### C. Sécurité numérique – CCB

Le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) a été rendu opérationnel sous la houlette du cabinet du Premier ministre.

Le CCB fera office d'organe central relié à tous les membres de Belnis et assurera la coordination directe de CERT. Des contacts bilatéraux réguliers entre le CCB et la cellule stratégique Agenda numérique, Postes et Télécoms sont organisés dans le cadre de la lutte contre toutes les formes de cybercriminalité nationales et internationales. L'objectif principal est de parvenir à une gestion efficace des incidents.

Un concours et un soutien aux activités de l'asbl Cyber Security Coalition, où sont également représentés des acteurs du secteur privé et du monde académique, sont également prévus. La sécurité en ligne est un travail de longue haleine qui fait appel à la collaboration et vise à consolider la confiance de la société dans l'économie numérique.

### D. Conservation des données

Un projet de loi a été préparé pour réparer la loi du 30 juillet 2013 portant modification des articles 2, 126 et 145 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques et de l'article 90decies du Code d'instruction criminelle, suite à l'annulation de cette loi par la Cour constitutionnelle le 11 juin 2015.

Ce projet vise à rencontrer les critiques de la Cour constitutionnelle en trouvant un meilleur équilibre entre les intérêts des opérateurs, la protection de la vie privée et les intérêts des autorités responsables de la recherche et de la répression des infractions graves.

### E. Bewustmakingscampagnes over veilig en privacyvriendelijk internetgebruik

Technologie en de daarbij horende risico's evolueren razendsnel. De regering ondersteunt initiatieven om kinderen, volwassenen en bedrijven bewust te maken van hoe ze het internet op een veilige en privacy-vriendelijke manier kunnen gebruiken. Voorbeelden van dergelijke initiatieven zijn deze die ondernomen zullen worden door de Cyber Security Coalition of door het B-BICO consortium dat werd opgericht door Child Focus in samenwerking met een aantal andere partners.

## V. — DIGITALE OVERHEID

De optimalisering van de dienstverlening naar burgers en bedrijven is en blijft de hoofddrijfveer tot 2020. De regering gaat voor een "digitale federale overheid" tegen het einde van de legislatuur. Elke federale overheidsdienst moet af van de papierberg. Overheidsdienst worden verplicht om een beleid van digitaal informatie-beheer te voeren – waar mogelijk in samenwerking met de private sector.

### A. Operationele efficiëntie

De reflex "digitaal-eerst" in doen en denken, kent meer en meer succes. Eindgebruikers, binnen en buiten de overheid, verwachten kwalitatieve, veilige en gebruiksvriendelijke oplossingen in professionele en vrijetijdscontext. Ook de stijgende overgang van verbonden (desktop, mainframe) naar niet-verbonden omgevingen (smartphone, tablet, laptop) maakt de kruislingse architectuur van hard- en software ingewikkeld.

De verschillende dienstenintegratoren voor de overheid spelen hierop in via het mutualiseren van gemeenschappelijke ICT-infrastructuur, wat de graad van complexiteit verlaagt. Dergelijke aanpak zal o.a. leiden tot een significante daling van het aantal datacenters. Samen met het standaardiseren van de zeer talrijke en totaal verschillende geïnformatiseerde backoffice processen vormt dit de grondslag voor operationele uitmuntendheid.

De gefaseerde implementatie van cloud-diensten, in eerste instantie zuivere infrastructuurdiensten zoals opslagcapaciteit, netwerkverbindingen en rekencapaciteit, past in de verder evoluerende rationalisering van ICT binnen overheidsafdelingen. Doorgedreven standaardisatie en automatisering (zelfbediening) leiden tot

### E. Campagnes de sensibilisation à une utilisation d'internet en toute sécurité et dans le respect de la vie privée

Les technologies et les risques y afférents évoluent à toute vitesse. Le gouvernement soutient les initiatives visant à informer les enfants, les adultes et les entreprises sur la façon dont ils peuvent utiliser l'internet de façon sûre et en préservant leur vie privée. On peut par exemple citer les initiatives qui seront prises par la Cyber Security Coalition ou par le consortium B-BICO créé par Child Focus de concert avec plusieurs autres partenaires.

## V. — ADMINISTRATION NUMÉRIQUE

Optimaliser le service aux citoyens et aux entreprises reste le leitmotiv jusque 2020. Le gouvernement souhaite mettre en place une "autorité fédérale numérique" pour la fin de la législature. Chaque service public fédéral doit "se débarrasser du papier". Les services publics mèneront obligatoirement une politique de gestion de l'information numérique – là où s'est possible, en collaboration avec le secteur privé.

### A. Efficacité opérationnelle

Le réflexe du "numérique d'abord" (*digital first*) gagne du terrain dans les esprits et les comportements. Les utilisateurs finals dans et en dehors des pouvoirs publics attendent des solutions qualitatives, sûres et conviviales. De plus, le passage de plus en plus fréquent d'environnements connectés (ordinateur de bureau, serveurs d'entreprise) à des environnements non connectés (smartphone, tablette, ordinateur portable) rend l'architecture croisée des disques durs et des logiciels compliquée.

Les différents intégrateurs de services des pouvoirs publics y répondent en mutualisant les infrastructures TIC communes, ce qui diminue le degré de complexité. Cette approche fera notamment reculer considérablement le nombre de centres de données (datacenters). Avec la standardisation des très nombreux processus backoffice informatisés, elle pose les jalons d'une excellence opérationnelle.

Dans le cadre de la rationalisation des TIC dans les départements de l'administration, des services *cloud* seront progressivement mis en place; il s'agira dans un premier temps de services d'infrastructure purs comme la capacité de stockage, les connexions de réseau et la puissance de calcul. Une plus grande normalisation et

een quasi onmiddellijke beschikbaarheid van de nodige resources bij piekmomenten. Dergelijke schaalbaarheid biedt ook mogelijkheid tot afbouw in periodes van lagere werklast. Dit schaafeffect zal ook een gunstiger kostenplaatje voor alle deelnemende afdelingen opleveren in het zogenaamde *pay-per-use* model.

Operationele efficiëntie houdt ook verband met de meest geschikte organisatie van personeel. De snel evoluerende trends en verschuivingen in het domein van digitale omgevingen vragen om aanpassingen in de bestaande horizontale en verticale structuren. Deze oefening past perfect in de algemene rationaliseringsoverwegingen van de regering.

### B. Uniek startpunt

Een nieuwe portaalsite MyBelgium zal ontwikkeld worden. Deze site zal in de toekomst het unieke startpunt zijn dat de burger het ganse gamma van digitale overheidstoepassingen aanbiedt, op een gecentraliseerde en geharmoniseerde manier, en hem de mogelijkheid biedt te communiceren met de publieke overheid.

Tegen 2020 zal de burger dit startpunt gebruiken om via digitale weg alle interactie met de overheid te beheren. De persoonlijke digitale brievenbus zal een basiscomponent worden om bi-directionele communicatie mogelijk te maken.

Een oplossing voor sterke authenticatie naar overheidstoepassingen in een niet-verbonden omgeving zal ook deel uitmaken van de oplevering. De oplossing blijft gebaseerd op de eID (*bootstrap*), maar zal niet steeds actief moeten gebruikt worden tijdens het inloggen vanop een tablet of smartphone.

### C. Bedrijven

Wat betreft de optimalisatie van de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) zijn verbeteringstrajecten voor de algemene kwaliteit en een vlottere doorstroming van bedrijfsgebonden informatie opgestart. Naast technische ingrepen zullen de betrokken overheden ook werk maken van verbeteringen op niveau van beheer en de verdeling van verantwoordelijkheden.

Ook bedrijven zullen op basis van een uniek email-adres de mogelijkheid krijgen een digitale brievenbus aan te maken die wettelijk samenvalt met het fysieke adres van de maatschappelijke zetel.

automatisering (selfservice) conduisent à une disponibilité quasiment immédiate des ressources nécessaires aux heures de pointe. Une telle modularité permet également des réductions lorsque la charge de travail est plus modérée. Cet effet d'échelle aura également un impact financier positif pour tous les départements participants, dans le cadre du modèle dit "*pay-per-use*" (paiement à l'utilisation).

L'efficacité opérationnelle porte aussi sur l'organisation la plus adéquate des ressources humaines. Face à l'évolution rapide des tendances et aux transferts dans le domaine des environnements numériques, il est nécessaire d'adapter les structures horizontales et verticales actuelles. Cet exercice est parfaitement en phase avec le souci général de rationalisation du gouvernement.

### B. Point de départ unique

Un nouveau site portail MyBelgium sera développé. Ce site sera à l'avenir le point d'entrée unique qui offrira au citoyen, de manière centralisée et homogène, toute la gamme des applications de digital government lui permettant d'interagir avec l'autorité publique.

D'ici l'horizon 2020, le citoyen pourra passer par ce portail pour gérer toutes les interactions numériques avec les pouvoirs publics. La boîte aux lettres numérique personnelle deviendra un élément clé pour permettre une communication bidirectionnelle.

Il faudra également prévoir un moyen d'authentification fiable pour les applications des services publics dans un environnement non connecté. La solution restera basée sur l'eID (*bootstrap*), mais ne devra pas toujours être utilisée activement lors de la connexion à partir d'une tablette ou d'un smartphone.

### C. Entreprises

S'agissant de l'optimisation de la Banque-Carrefour des Entreprises (BCE), des trajectoires d'amélioration de la qualité générale et de la fluidité du flux d'informations sur les entreprises seront suivies. Outre des interventions techniques, les autorités concernées apporteront aussi des améliorations au niveau de la gestion et de la répartition des responsabilités.

Sur la base d'une adresse e-mail unique, les entreprises pourront aussi créer une boîte aux lettres numérique qui correspond sur le plan légal à l'adresse physique du siège social.



De procedures tot het verlenen van de noodzakelijke vergunningen om ondernemingen toe te laten tot de markt toe te treden en hun economische activiteiten uit oefenen, moeten volledig gedigitaliseerd worden. Het betreft hier een complex proces dat moet leiden tot een integrale digitalisering van de stelsels die vergunnen tot vestiging en het leveren van diensten vergunnen via unieke loketten.

#### D. Elektronische facturatie

Zoals voorzien in het regeerakkoord wordt het lopende pilootproject in het najaar van 2015 uitgebreid naar de andere FOD's, behalve Justitie en Defensie die een andere timing volgen. Concreet zullen de FOD's met het Mercurius e-facturatie platform worden verbonden zodat zij in staat zijn om hun binnenkomende facturen via Fedcom elektronisch te ontvangen. Tegelijkertijd worden de bevoegde personeelsleden binnen elke FOD opgeleid in de nieuwe werkwijze.

Deze uitbreiding van het pilootproject maakt een industrialisering van het bestaande Mercurius e-facturatie platform nodig. Deze industrialisering moet het platform in staat stellen de duizenden leveranciers van de overheid grootschalig te integreren (in plaats van voor elke leverancier een *point-to-point* integratie te doen) door een upgrade van Mercurius naar ePrior versie 4 (de open source toepassing van de Europese Commissie) in 2016.

In 2015 zal worden nagegaan in welke mate de overheid van haar leveranciers een elektronisch factuur kan eisen in het kader van openbare aanbestedingen. Het is de bedoeling om dit in 2016 te implementeren met een overgangsfase.

Om het gebruik van e-facturatie binnen de kmo's te bevorderen zal vanaf 2016 worden ingezet op duidelijke informatie en communicatie naar de burger, kmo's en de grote ondernemingen over e-facturatie.

#### E. Open Data – hergebruik van overheidsinformatie

De omzetting van de "open data richtlijn" (richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie gewijzigd door de richtlijn 2013/37/EG) naar Belgische wet werd op 24 juli 2015 door de Ministerraad goedgekeurd.

In afwachting van de feitelijke inwerkingtreding van deze wet worden reeds concrete stappen ondernomen. Alle instellingen, binnen en buiten de overheid, die

Les procédures d'octroi des autorisations nécessaires pour permettre aux entreprises d'accéder au marché et d'exercer leur activité économique devront être entièrement digitalisées. Il s'agit d'un processus complexe qui doit aboutir à une numérisation intégrale des régimes d'autorisation d'établissement et des autorisations de prestation de services à l'intervention de guichets uniques.

#### D. Facturation électronique

Comme le prévoit l'accord gouvernemental, le projet pilote en cours sera étendu aux autres SPF à l'automne 2015, excepté la Justice et la Défense qui suivent un autre timing. Concrètement, les SPF seront connectés à la plateforme d'e-facturation Mercurius et pourront ainsi recevoir leurs factures entrantes de façon électronique via Fedcom. Dans chaque SPF, les agents compétents en la matière seront formés à la nouvelle procédure.

Cette extension du projet pilote nécessite une industrialisation de la plateforme de facturation électronique Mercurius. La plateforme sera ainsi en mesure d'intégrer à grande échelle les milliers de fournisseurs des pouvoirs publics (au lieu d'effectuer une intégration *point-to-point* pour chaque fournisseur) par un upgrade de Mercurius à ePrior version 4 (l'application *open source* de la Commission européenne) en 2016.

En 2015, on vérifiera dans quelle mesure les pouvoirs publics peuvent exiger de leurs fournisseurs une facture électronique dans le cadre des adjudications publiques. Le but est d'instaurer cette obligation en 2016 en prévoyant une phase de transition.

Pour promouvoir l'utilisation de l'e-facturation dans les PME, des informations claires seront fournies aux citoyens, aux PME et aux grandes entreprises sur l'e-facturation à partir de 2016.

#### E. Open Data – réutilisation des informations publiques

La transposition en droit belge de la directive "Open data" (directive 2003/98/CE sur la réutilisation des informations du secteur public modifiée par la directive 2013/37/CE) a été approuvée par le Conseil des ministres le 24 juillet 2015.

En attendant l'entrée en vigueur effective de cette loi, des démarches concrètes sont déjà entreprises. Tous les organismes publics et non publics qui devront

hieraan gevolg zullen moeten geven, worden benaderd om correcte voorbereidingen te treffen. Dit betreft zowel technische als functionele onderwerpen inzake formaten van datasets en toekomstbestendige configuraties om een maximum aan overdraagbaarheid en interoperabiliteit op te leveren.

In 2016 worden ook de nodige uitvoeringsbesluiten van deze wet genomen.

#### F. Papierloze overheid

De papierberg kan nog kleiner. Kilometers archief komen in aanmerking voor digitaal archiveren. Via de dienstenintegratoren zal een oplossing aangeboden worden (Archiving-as-a-Service) aan alle overheidsafdelingen. Naast vrijgekomen oppervlakte zal een online archief ook functionele voordelen beiden op gebied van toegankelijkheid – met respect van de finaliteit – en geïntegreerd documentenbeheer.

#### G. Administratieve vereenvoudiging

De reeds ontwikkelde synergieën met projecten voor administratieve vereenvoudiging zullen worden voortgezet in samenwerking met de Staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging (bij voorbeeld: only once, e-invoicing, business.belgium.be, open data).

### VI. — OVERHEIDSBEDRIJVEN

#### A. Modernisering van de wet van 1991

Een wetsontwerp om de wet van 21 maart 1991 te moderniseren is in het Parlement ingediend en zal in het najaar van 2015 worden behandeld.

Het wetsontwerp wil in de eerste plaats bepaalde organisatorische beperkingen versoepelen ten aanzien van autonome overheidsbedrijven die hoofdzakelijk werkzaam zijn in sectoren die openstaan voor mededinging, teneinde deze bedrijven op gelijke voet met hun concurrenten te plaatsen (“gelijk speelveld”):

— de betrokken bedrijven worden onttrokken aan de beperkingen inzake oprichting van dochterondernemingen en participaties in andere ondernemingen.

— zij mogen werknemers op contractuele basis aanwerven ook buiten de gevallen bepaald in artikel 29, § 1, lid 2, van de wet.

l'appliquer seront contactés pour qu'ils se préparent correctement, tant sur le plan technique que fonctionnel. Ces préparatifs concernent les formats de datasets (ensemble de données) et des configurations durables. Le but est d'offrir un maximum de transférabilité et d'interopérabilité.

Les arrêtés d'exécution de cette loi seront pris en 2016.

#### F. Administration “paperless”

La montagne de papier peut encore être réduite. Des kilomètres d'archives peuvent faire l'objet d'un archivage numérique. Une solution (*Archiving-as-a-Service*) sera proposée à tous les départements publics via les intégrateurs de services. Outre le fait qu'il libère de l'espace, l'archivage en ligne offre également des avantages fonctionnels en termes d'accessibilité – dans le respect de la finalité – et de gestion intégrée des documents.

#### G. Simplification administrative

Les synergies avec les projets de simplification administrative se poursuivront, en collaboration avec le secrétaire d'État à la simplification administrative (par exemple: only once, e-invoicing, business.belgium.be, open data).

### VI. — ENTREPRISES PUBLIQUES

#### A. Modernisation de la loi de 1991

Un projet de loi visant à moderniser la loi du 21 mars 1991 a été déposé au Parlement et sera examiné dans le courant de l'automne 2015.

Le projet de loi entend tout d'abord assouplir certaines contraintes organisationnelles à l'égard des entreprises publiques autonomes actives dans des secteurs ouverts à la concurrence, pour que ces entreprises puissent concourir à armes égales (*level playing field*) avec leurs concurrents:

— les entreprises concernées ne seront plus soumises aux restrictions en ce qui concerne la création de filiales et la prise de participations dans d'autres entreprises;

— elle pourront engager des salariés sur une base contractuelle même en dehors des cas prévus à l'article 29, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi;

— activiteiten mogen in onderaanneming worden gegeven, met inachtneming van de reglementering inzake overheidsopdrachten (voor zover toepasselijk).

— een beroep kan worden gedaan op professionele samenwerking met zelfstandigen, onder voorbehoud van de reglementering inzake schijnzelfstandigen en het wettelijk vermoeden van arbeidsovereenkomst voor het ophalen, het sorteren en de distributie van brievenpost.

Vervolgens zal de wijze van benoeming en de werking van de bestuursorganen van beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven (thans Proximus en bpost) worden afgestemd op de gewone regels van deugdelijk bestuur die gelden voor genoteerde vennootschappen. Uitgangspunt hierbij is dat de overheid haar invloed laat gelden via de gewone vennootschapsrechtelijke kanalen, d.i. via haar stemrecht in de aandeelhoudersvergadering en de op haar voordracht benoemde leden van de raad van bestuur, zonder asymmetrische beslissingsrechten ontleend aan het administratief recht. Op die manier wil de regering zorgen dat de beursgenoteerde overheidsbedrijven voorbeelden kunnen zijn van goed bestuur, zonder inmenging van de regering.

Zo wordt afgestapt van het afwijkend systeem waarin de Koning rechtstreeks een aantal bestuurders benoemt naar evenredigheid van de overheidsdeelneming (die wettelijk minimum 50 % plus één aandeel moet zijn) en de overige bestuurders worden benoemd door een electoraal college bestaande uit de andere aandeelhouders.

Voortaan worden alle bestuurders conform het gemeen recht door de algemene vergadering benoemd.

De raad van bestuur (niet langer de Koning) benoemt zijn eigen voorzitter en de gedelegeerd bestuurder.

Daarnaast worden voor beursgenoteerde overheidsbedrijven (thans bpost en Proximus) een aantal eenzijdige bevoegdheden van de overheid om tussen te komen in het bestuur van de vennootschap buiten toepassing verklaard. Het gaat bijvoorbeeld om de mogelijkheid om onroerendgoedtransacties boven een bepaald bedrag te onderwerpen aan de goedkeuring van de voogdijminister, de toestemming van de minister van Financiën voor beleggingen in vreemde munt, de benoeming van een regeringscommissaris, de mogelijkheid om het bevoegde bestuursorgaan te verplichten over een bepaald onderwerp te beraadslagen, de aparte voorlegging van de jaarrekening aan de voogdijminister en minister van Begroting en het nazicht ervan door het Rekenhof, en de bevoegdheid van de voogdijminister tot

— elles pourront confier à des sous-traitants certaines activités, dans le respect de la réglementation sur les marchés publics (pour autant qu'elle soit applicable);

— elles pourront avoir une coopération professionnelle avec des indépendants, pour autant qu'elles respectent la réglementation sur les faux indépendants et la présomption légale de contrat de travail pour la levée, le tri et la distribution de courrier.

Ensuite, le mode de désignation et le fonctionnement des organes de gestion des entreprises publiques autonomes cotées en bourse (actuellement Proximus et bpost) seront alignés sur les règles classiques de bonne gouvernance applicables aux sociétés cotées en bourse. L'idée de départ est qu'il convient que les autorités publiques exercent leur influence par les canaux ordinaires du droit des sociétés, à savoir via leur droit de vote à l'assemblée générale et les membres du conseil d'administration nommés sur leur proposition, sans compétences décisionnelles asymétriques tirées du droit administratif. De la sorte, le gouvernement entend veiller à ce que les entreprises publiques cotées en bourse soient des exemples de bonne gouvernance, sans ingérence du gouvernement.

On abandonne ainsi l'ancien système dérogatoire dans lequel Roi nomme directement un nombre d'administrateurs proportionnel à la participation des autorités publiques (dont le minimum légal est 50 % plus une action) et les autres administrateurs sont nommés par un collège électoral composé des autres actionnaires.

Tous les administrateurs sont désormais nommés par l'assemblée générale selon le droit commun.

Le conseil d'administration (et plus le Roi) nomme son propre président et l'administrateur délégué.

De plus, certains pouvoirs unilatéraux des autorités publiques leur permettant d'intervenir dans la gestion de l'entreprise sont rendus inapplicables à l'égard des entreprises publiques autonomes cotées (actuellement bpost et Proximus). Il s'agit par exemple de la possibilité de soumettre des opérations immobilières au-delà d'une certaine valeur à l'autorisation du ministre de tutelle, de l'autorisation du ministre des Finances à l'égard des placements en devises étrangères, de la nomination d'un commissaire du gouvernement, de la possibilité d'obliger l'organe de gestion compétent à délibérer sur un certain sujet, de la communication séparée des comptes annuels au ministre de tutelle et au ministre du Budget et du contrôle de ceux-ci par la Cour des comptes, et du pouvoir du ministre de tutelle d'annuler

vernietiging van een beslissing van de raad van bestuur genomen na eerdere doorverwijzing naar het Comité Overheidsbedrijven.

Tenslotte wordt het kader gedefinieerd waarbinnen de overheidsparticipatie in beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven (thans bpost en Proximus) eventueel kan worden teruggebracht tot minder dan 50% plus één aandeel. Dit past in het kader van de aangekondigde reflectie over het actief beheer van de overheidsparticipaties.

Zo machtigt het wetsontwerp de Koning om, bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, verrichtingen toe te staan die tot gevolg hebben dat de overheidsparticipatie in een beursgenoteerd overheidsbedrijf beneden de bestaande grens van 50% plus één aandeel zakt.

De 50% + 1 grendel wordt niet zondermeer losgelaten. De verrichting die deze grendel doorbreekt (ingevolge overdracht van bestaande aandelen of kapitaalverhoging door derden met dilutie van de overheidsparticipatie), moet specifiek door de Koning worden goedgekeurd bij in Ministerraad overlegd besluit, en de Koning kan deze goedkeuring verbinden aan de voorwaarden die Hij in de gegeven omstandigheden nodig of opportuun acht in het belang van de Staat, het bedrijf of de gebruikers van zijn diensten.

Daarbij laat de Koning zich leiden door kwalitatieve criteria, te weten het strategisch belang van een participatie in de beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven, de noodzaak aan Belgische verankering, de essentiële bijdrage die de beursgenoteerde autonome overheidsbedrijven kan leveren bij het streven naar duurzame economische groei, zijn maatschappelijk nut en de impact op de tewerkstelling.

Wanneer aldus het kapitaal van een beursgenoteerd bedrijf in meerderheid in handen van particuliere aandeelhouders komt, kan een publiekrechtelijk statuut nog moeilijk worden verantwoord. Volgens een vaste jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie inzake zgn. "golden shares" en vergelijkbare mechanismen, vormen bijzondere zeggenschapsrechten van de overheid die haar bestuursinvloed geven boven haar evenredig gewicht als aandeelhouder, in beginsel een ontoelaatbare beperking op de vrijheid van kapitaalverkeer tussen de lidstaten. Het betrokken bedrijf moet derhalve uit de wet van 21 maart 1991 worden gelicht.

Dit moet evenwel gebeuren onder voorbehoud van bepaalde overgangsregelingen die moeten worden vastgesteld met het oog m.n. op de continuïteit van de opdrachten van openbare dienst van het betrokken

une décision du conseil d'administration prise après renvoi à la Commission Entreprises Publiques.

Enfin, le cadre dans lequel la participation de l'État dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse (actuellement bpost et Proximus) peut éventuellement être ramenée à un niveau inférieur à 50 % plus une action. Cela rejoint la réflexion annoncée, sur la gestion active des participations publiques.

Le projet de loi habilite le Roi à autoriser, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les opérations qui font passer la participation des pouvoirs publics dans une société cotée en bourse sous le seuil actuel de 50 % plus une action.

Le seuil de 50 % + 1 action n'est pas purement et simplement abandonné. L'opération aboutissant au franchissement de ce seuil (à la suite de la cession d'actions existantes ou d'une augmentation de capital souscrite par des tiers avec dilution de la participation des autorités publiques) requiert l'autorisation spécifique du Roi au moyen d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres, et le Roi peut subordonner l'autorisation aux conditions qu'il estime, compte tenu des circonstances, nécessaires ou opportunes dans l'intérêt de l'État, de l'entreprise ou des usagers des services de celle-ci.

Le Roi se base à cet égard sur des critères qualitatifs, à savoir l'importance stratégique d'une participation dans les entreprises publiques autonomes cotées en bourse, la nécessité d'un ancrage belge, la contribution essentielle que peuvent jouer les entreprises publiques autonomes cotées à l'objectif de croissance économique durable, son utilité sociale et l'impact sur l'emploi.

Lorsque le capital d'une société cotée en bourse passe donc majoritairement aux mains d'actionnaires privés, on peut difficilement encore justifier un statut de droit public. Selon la jurisprudence constante de la Cour de Justice de l'Union européenne sur les "golden shares" et les mécanismes comparables, les droits de contrôle spéciaux conférant aux autorités publiques une influence sur la gestion, excédant leur poids proportionnel d'actionnaire, constituent en principe une restriction inadmissible à la libre circulation des capitaux entre les États membres. L'entreprise concernée devra dès lors être soustraite à la loi du 21 mars 1991.

Ceci doit cependant s'accompagner de certaines dispositions transitoires qui devront être prises en vue, notamment, de la continuité des missions de service public de l'entreprise concernée, d'une protection adé-

bedrijf, een adequate bescherming van de basisrechten die het statutair personeel ontleent aan het bestaand personeelsstatuut, en een ordelijke overgang van het model van sociaal overleg in de publieke sector naar dat van de private sector. Daartoe wordt, in navolging van de werkwijze die werd gevolgd bij de omzetting van BIAC van autonoom overheidsbedrijf naar vennootschap van privaatrecht, de Koning gemachtigd om bij in Ministerraad overlegd besluit volgende regelingen te treffen:

— de bepalingen van de wet van 21 maart 1991 inzake de opdrachten van openbare dienst van het betrokken bedrijf en het betreffend beheerscontract laten doorlopen voor een overgangperiode die ten laatste op 31 december 2020 verstrijkt;

— het arbeidsrechtelijk statuut van de bestaande statutaire personeelsleden op zodanige wijze regelen dat de rechten inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen die zij ontleen aan de grondregels van hun personeelsstatuut, worden beschermd;

— de toepassing van de wetten op de sociale zekerheid op deze personeelsleden regelen;

— de overgang van de organisatie van de collectieve arbeidsbetrekkingen naar het model van de private sector regelen over een overgangperiode van maximum drie jaar.

Deze laatste drie punten moeten vanzelfsprekend worden uitgewerkt in nauwe dialoog met de representatieve werknemersorganisaties.

Bovendien moeten de besluiten met betrekking tot de laatste drie punten bij wet worden bekrachtigd binnen de zes maanden.

### B. Beheerscontract met bpost

Een ontwerp 6de beheerscontract werd met bpost onderhandeld. Dit contract moet het 5e beheerscontract vervangen dat op 31 december 2015 verstrijkt.

Het 6<sup>e</sup> beheerscontract beantwoordt aan de doelstellingen van het regeerakkoord om een openbare dienstverlening van hoge kwaliteit te behouden, tegen voor de Staat lagere kosten. Inderdaad, terwijl de diensten die bpost zal leveren, met inbegrip van de verplichting om in elke gemeente minstens één postkantoor te hebben, en de bestaande kwaliteitseisen behouden blijven, is de compensatie die de Staat aan bpost zal betalen verminderd in lijn met de overeengekomen besparingsdoelstellingen.

quate des droits de base que son personnel statutaire tire du statut de personnel, et d'une transition ordonnée du modèle de dialogue social du secteur public vers celui du secteur privé. À cet effet, et à l'instar de l'approche suivie pour la transformation de l'entreprise publique autonome BIAC en société de droit privé, le Roi est habilité à prendre les dispositions suivantes par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

— maintenir les dispositions de la loi du 21 mars 1991 relatives aux missions de service public de l'entreprise concernée et au contrat de gestion y afférent, pour une période transitoire expirant au plus tard le 31 décembre 2020;

— organiser le statut de droit public des agents statutaires établis de manière à protéger leurs droits de en matière de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension prévus dans les réglementations de base du statut du personnel établi;

— prévoir l'application des lois en matière de sécurité sociale aux membres du personnel visés;

— organiser la transition des relations collectives de travail selon le modèle du secteur privé sur une période transitoire de maximum trois ans.

Ces trois derniers points doivent bien entendu être intégrés dans un dialogue étroit avec les organisations représentatives des travailleurs.

En outre, les arrêtés relatifs aux trois derniers points doivent être confirmés dans une loi dans les six mois.

### B. Contrat de gestion avec bpost

Un projet de 6<sup>e</sup> contrat de gestion a été négocié avec bpost. Ce contrat doit remplacer le 5e contrat de gestion qui expire au 31 décembre 2015.

Le 6<sup>e</sup> contrat de gestion correspond aux objectifs de l'accord gouvernemental de maintenir un service public de grande qualité, à un moindre coût pour l'État. En effet, si les services que va offrir bpost, y compris l'obligation de maintenir au moins un bureau de poste dans chaque commune, et les exigences qualitatives sont conservés, la compensation que l'État paiera à bpost sera quant à elle réduite conformément aux objectifs d'économies convenus.

Ook wordt het Europese reglementair kader gerespecteerd.

— Zo werd, overeenkomstig de eisen van de Europese Commissie, de distributie van kranten en tijdschriften uit het beheerscontract gelicht en via een gunningsprocedure en in een afzonderlijke overeenkomst geregeld.

— Bovendien is de vergoeding die de Staat aan bpost zal betalen berekend overeenkomstig de Europese reglementering inzake staatssteun en met de beslissing van de Europese Commissie van 2 mei 2013 waarmee zij het 5<sup>e</sup> beheerscontract heeft goedgekeurd.

Na goedkeuring door de Ministerraad, en vooraleer het in werking kan treden, moet het ontwerp 6e beheerscontract eerst nog worden aangemeld aan de Europese Commissie, met het oog op het bekomen van haar goedkeuring vanuit het oogpunt van de regels inzake Staatssteun.

*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,  
Digitale Agenda, Telecom en Post,*

Alexander DE CROO

Le cadre réglementaire européen est également respecté.

— Ainsi, conformément aux exigences de la Commission européenne, la distribution de journaux et magazines a été extraite du contrat de gestion et est régie dans une convention distincte.

— En outre, la rémunération que l'État va payer à bpost sera calculée conformément à la réglementation européenne sur les aides d'État et à la décision de la Commission européenne du 2 mai 2013 d'entériner le 5<sup>e</sup> contrat de gestion.

Une fois approuvé par le Conseil des ministres, le projet de 6<sup>e</sup> contrat de gestion devra, avant de pouvoir entrer en vigueur, encore être notifié à la Commission européenne et recueillir son aval au regard de la législation sur les aides d'État.

*Le ministre de la Coopération au développement, de  
l'Agenda numérique, des Télécoms et de la Poste,*

Alexander DE CROO