

NOTICE DE LA CARTE ÉLECTORALE DU CONGO

PAR

J.-H. PIRENNE

DOCTEUR EN PHILOSOPHIE ET LETTRES

Les événements ont montré que, dans un pays comme le Congo, qui ne possède aucune tradition parlementaire, le pouvoir effectif des leaders politiques se limite, en fait, à l'étendue territoriale de l'influence des partis qui ont assuré leur élection.

Les élections législatives de mai 1960 ont déterminé l'importance respective des partis et des groupes de partis à la Chambre des Représentants.

Les élections provinciales n'ont eu de répercussion sur la composition des assemblées nationales qu'en fonction de la désignation des sénateurs élus par les assemblées provinciales. Mais, pour déterminer la composition des assemblées provinciales, elles ont désigné des représentants élus à l'échelle des Territoires.

Elles sont, à ce point de vue, plus suggestives que les élections législatives, car elles montrent mieux que celles-ci l'étendue territoriale de l'influence des partis et des leaders politiques congolais.

Il semble donc particulièrement intéressant d'établir la carte électorale du Congo sur la base des élections provinciales afin de pouvoir déterminer la répartition territoriale des partis.

* * *

Afin de rendre cette carte le plus claire possible, nous avons dû renoncer à la représentation de la multitude des partis qui ont disputé la bataille électorale du Congo.

Il a fallu en conséquence grouper les partis d'après leurs tendances. Nous avons adopté les critères déterminés par INFORCONGO dans sa liste de la répartition,

par province, des élus de la Chambre des Députés.

Nous avons groupé autour du M.N.C.-LUMUMBA, l'U.N.C., la COAKA et les cartels M.U.B.-M.N.C., COAKA-M.N.C., UNEBAFI-M.N.C. ; avec le P.N.P., le Front Commun, la LUKA, le MEDERCO, le cartel A.R.P.-P.R.C. ; avec la BALUBAKAT, l'ATCAR et les cartels alliés à la BALUBAKAT ⁽¹⁾.

Nous avons, d'autre part, affecté d'une teinte uniforme les listes d'intérêt local et les listes individuelles, y compris UNIMO, ABAZI, R.D.L.K., etc.

Nous avons enfin individualisé les partis P.S.A., ABAKO, PUNA, CEREAL, M.N.C.-KALONJI, CONAKAT et RECO ⁽²⁾. A chacun de ces partis ou groupes de partis nous avons réservé une teinte particulière.

A chaque territoire a été attribué la teinte du parti majoritaire.

L'existence des partis minoritaires dans les Territoires a été évoquée par des carrés.

Enfin, dans les territoires où les influences sont partagées, nous avons fait apparaître, en hachuré, les teintes des partis qui se sont partagé les sièges à pourvoir.

Pour plus de précisions, nous donnons ci-après le tableau de la répartition des partis et groupes de partis par Territoires, d'après les chiffres donnés par INFORCONGO ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Voir *in fine*, la liste complète des partis et les sigles correspondants.

⁽²⁾ INFORCONGO a classé RECO dans le groupe des partis d'influence P.N.P., bien que ce parti qui ne s'est présenté que dans le Kivu y fut en rivalité avec A.R.P.-P.R.C. qui ne s'est également présenté qu'au Kivu et que INFORCONGO classe dans le groupe d'influence P.N.P.

⁽³⁾ Voir Bibliographie *in fine*.

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province de Léopoldville.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, COAKA, U.N.C.	Individuels, intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K., UNIMO, etc.	ABAKO	P.N.P. + cartels LUKA, A.R.P., MEDERCO, Front commun	P.S.A.
Ville de Léopoldville				7	2	1
D. des Cataractes	Thysville			5		
	Luozi			3		
	Kasangulu			1		
	Madimba			4		
	Songololo			1		
D. du Bas-Congo	Boma			2		
	Lukula			2		
	Tshela			4		
	Seke-Banza			1		
	Matadi			2		
D. du Lac Léopold II	Inongo	2				
	Kutu		R. D. L. K. 2			
	Kiri				1	
	Oshwe		1			
	Mushie		2			
D. du Kwilu	Kikwit					9
	Idiofa					8
	Gungu					7
	Masi-Manimba					7
	Banningville		ABAZI 2			1
D. du Kwango	Kenge				LUKA 3	1
	Feshi				LUKA 1	1
	Kahemba					1
	Kasongo-Lunda				LUKA 4	
	Popokabaka			1	LUKA 1	

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province de l'Équateur.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, COAKA, U.N.C.	Individuels, Intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K. UNIMO, etc.	P.N.P. + cartels, LUKA, A.R.P., MEDERCO. Front commun	PUNA
Ville de Coquilhatville			UNIMO 2		
D. de l'Équateur	Bomongo		1		
	Basankusu	1	UNIMO 1		
	Bolomba		UNIMO 1 + 1		
	Ingende		2		
	Bikoro	1	1		
D. de l'Ubangui	Gemena		5 + 1		
	Bosobolo		2		
	Budjala		2	MEDERCO 2	
	Kungu		3		
	Libenge		3		
D. de la Mongala	Lisala				3
	Bumba	3		MEDERCO 1	2
	Bongandanga		UNIMO 1		2
	Businga			MEDERCO 1	2
	Banzyville		2	MEDERCO 1	
D. de la Tshuapa	Boende		UNIMO 2 + 1		
	Befale		1		
	Djolu	1	UNIMO 1		
	Bokungu		3		
	Monkoto	1			
	Ikela	3			

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province Orientale.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, CoAKA, U.N.C.	Individuels, Intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K. UNIMO, etc.	P.N.P. + cartels LUKA, A.R.P., MEDERCO, Front commun
Ville de Stanleyville		3		
D. du Haut-Congo	Bafwasende	2		
	Banalia		2	
	Basoko	2		
	Yahuma		1	
	Isangi	4		
	Opala	3		
	Ponthierville	2		
D. du Bas-Uele	Aketi	2		
	Buta	2		
	Ango	1		1
	Bambesa	2		
	Bondo	3		
	Poko	1	2	
D. du Haut-Uele	Dungu	2		1
	Faradje	2		
	Niangara			2
	Paulis	2		2
	Wamba	4		
	Watsa	2		
D. du Kibali-Ituri	Aru	3	1	
	Bunia	3		
	Mambasa	1		
	Djugu	7		
	Mahagi	5		

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province du Kivu.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, COAKA, U.N.C.	Individuels, Intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K. UNIMO, etc.	P.N.P. + cartels, LUKA, A.R.P. MEDERCO, Front commun	CEREA	RECO
Ville de Bukavu					Kashamura 1	
D. du Sud-Kivu	Kalehe	1			Kashamura 3	
	Uvira		1		Weregemere 3	
	Fizi	UNEBAFI 3				
	Mwenga		1	UNERGA 2		
	Shabunda	1	2			
	Kabare			UNERGA 3	Kashamura 1	6
D. du Nord-Kivu	Goma				1	
	Masisi		4		3	
	Beni	1	1		4	
	Rutshuru		1		4	
	Lubero		1		6	
	Walikale	2				
D. du Maniema	Kindu	2				
	Pangi	2			1	
	Lubutu	1				
	Punia	1				
	Kabambare		1		1	
	Kasongo	2			2	
	Kibombo	1				

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province du Kasai.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, COAKA, U.N.C.	Individuels, Intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K., UNIMO, etc.	P.N.P. + cartels, LIKA, A.R.P., MEDERCO, Front commun	M.N.C. Kalonji
Ville de Lulua- bourg		1			3
D. de la Lulua	Dibaya	U. N. C. 4			
	Luiza	COAKA 2	1	1	
	Kazumba	U. N. C. 3			
		+ COAKA 2			
	Demba	U. N. C. 3			
	Dimbelenge		2 + 1		
D. du Sankuru	Lusambo	1			1
	Lodja	4			
	Katako-Kombe	3			
	Lubefu	2			
	Lomela	1			
	Kole	2			
D. de Kabinda	Kabinda	M. Unit.			
		Basonge 3			
	Sentery	» 3			
	Gandajika				3
	Mwene-Ditu	2			1
	Bakwanga				6
D. du Kasai	Luebo			UNC-PNP 1	1
	Mweka (1)	CARTEL COAKA / M.N.C. 2			2
	Tshikapa		P. P. 1	2	3
	Port-Francqui	COAKA 1			1
	Dekese	1			

(1) Chiffres INFORCONGO rectifiés par les services du Ministère des Affaires africaines.

RÉPARTITION DES PARTIS.

Province du Katanga.

Districts	Territoires	M.N.C.-Lumumba + cartels, COAKA, U.N.C.	Individuels, Intérêts locaux, ABAZI, R.D.L.K. UNIMO, etc.	CONAKAT	BALUBAKAT + cartels	M.N.C. Kalonji
Ville d'Élisabethville				3	CARTEL Katangais 2	1
Ville de Jadotville				1	2	
D. du Tanganika	Albertville		2		CARTEL M. N. C. 1	
	Baudouinville		3	1	3	
	Manono				2	
	Kabalo					
	Nyunzu	1				
	Kongolo			2	1	
D. du Lualaba	Dilolo			2	ATCAR 2	
	Kolwezi			2	1	
	Lubudi		1			
	Kapanga			2		
	Sandoa		2			
D. du Haut-Lomami	Kamina			3		
	Kabongo				3	
	Kaniama		1			
	Bukama				3	
	Malemba-Nkulu				3	
D. du Haut-Katanga	Kambove		1	1		
	Kipushi			2		
	Sakania			1		
	Pweto			2		
	Kasenga			2		
	Mitwaba			1		

* * *

La lecture de la carte électorale du Congo fait apparaître qu'il n'existe pas de partis répandus sur l'ensemble du territoire congolais. La plupart sont nettement circonscrits à certaines zones territoriales.

Les deux groupements de partis qui sont le plus largement étendus sont celui du M.N.C. et celui des partis individuels et locaux.

Il est à noter cependant que le groupement des partis individuels et locaux en une teinte unique, sur la carte électorale, est de nature à fausser dans une certaine mesure l'interprétation de la lecture. Il ne s'agit pas, en effet, d'une entente mais d'une multitude de partis qui sont la plupart du temps isolés.

Le groupe des partis d'influence M.N.C.-LUMUMBA est plus homogène, mais son homogénéité dépend avant tout de la solidité des alliances existant entre les divers partis politiques qui ont été groupés autour du M.N.C.

Certains partis politiques importants présentent d'autre part une étendue d'influence nettement délimitée. Il en est ainsi notamment de l'ABAKO, du P.S.A., de la BALUBAKAT, du PUNA, et de la CONAKAT étayée par les partis individuels des chefs coutumiers du Katanga.

Deux provinces montrent un grand mélange de partis : le Kivu et le Kasai, bien que, dans la première, il s'agisse plutôt d'un fractionnement territorial, et que, dans la seconde, on distingue nettement l'étendue de l'influence du M.N.C.-KALONJI.

On constatera d'ailleurs que la répartition territoriale des partis politiques semble moins correspondre aux divisions administratives du Congo qu'à l'influence des groupes ethniques sur lesquels s'appuient les leaders politiques.

Telle quelle, la carte électorale du Congo fait apparaître immédiatement l'explication des tendances sécessionnistes ou fédératives qui se sont manifestées dans ce pays depuis qu'il a accédé à l'indépendance.

Elle permet de matérialiser la difficulté que rencontrera tout formateur de gouvernement tant que la structure des institutions politiques de la République du Congo restera unitaire.

La carte montre en effet que toute opposition parlementaire doit nécessairement se compliquer d'une

opposition régionale, et, par conséquent, de mouvements autonomistes sinon sécessionnistes. Elle montre d'ailleurs que ces mouvements ne seront pas nécessairement limités aux provinces.

Sans doute l'existence d'assemblées provinciales et de gouvernements provinciaux est-elle de nature à faire apparaître plus aisément des mouvements sécessionnistes ou fédératifs à l'échelon provincial. La répartition territoriale des partis à l'intérieur même des provinces montre cependant que le mouvement fédératif ou sécessionniste pourrait se faire jour à l'intérieur même des provinces (notamment au Kasai, au Katanga, au Kivu et dans la Province de Léopoldville).

La carte électorale semble donc indiquer que la République du Congo ne parviendra à une certaine stabilité politique que lorsque ses structures politiques et administratives auront été mises au diapason de l'étendue territoriale de l'autorité effective des leaders politiques.

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- [1] INFORCONGO : Élections législatives, 1960 : Chambre des députés, Répartition des élus par province.
- [2] INFORCONGO : Résultats des élections provinciales, publiés par le Commissariat Général à l'information du Gouvernement général de Léopoldville : Province de Léopoldville, Province de l'Équateur, Province Orientale, Province du Kivu, Province du Kasai, Province du Katanga.
- [3] REMARQUES CONGOLAISES : *Revue hebdomadaire africaine d'Information et de Documentation* publiée sous la direction de Mupenda Bantu, Bruxelles, 1960. Numéro spécial du Courrier hebdomadaire d'Information et de Documentation congolaises des 23 et 30 juin 1960 (Le résultat complet des élections provinciales).

LISTE ALPHABÉTIQUE DES PARTIS CONGOLAIS

ABAKO	= Alliance des Bakongo.
ABAZI	= Alliance des Bayanzi.
A.R.P.	= Alliance rurale progressiste.
ASSORECO	= Association des Ressortissants du Haut-Congo.
ATCAR	= Association des Tshokwe, Katanga.
BALUBAKAT	= Association des Baluba du Katanga.
CARTEL KATANGAIS	= Cartel de la BALUBAKAT, de la FEDEKA et de l'ATCAR.
CEREA	= Centre de Regroupement africain (On y distingue une aile WEREGEMERE et une aile KASHAMURA).

COAKA	= Coalition kasaienne.
CONAKAT	= Confédération des Associations du Kanga.
FEDEKA	= Fédération des Associations tribales des originaires du Kasai.
FRONT COMMUN	= Liste commune constituée à Léopoldville pour les élections entre l'ABAKO (aile-KANZA), le P.N.P., l'ASSORECO, l'Alliance et l'Union Mongo, l'UNIBAT et l'U.C.B.C.
LUKA	= Union kwangolaise pour l'Indépendance et la Liberté.
MEDERCO	= Mouvement de l'Évolution et du Développement économique rural du Congo.
M.N.C.-KALONJI	= Mouvement National Congolais, aile KALONJI.
M.N.C.-LUMUMBA	= Mouvement National Congolais, aile LUMUMBA.
M.U.B.	= Mouvement de l'Unité Basonge.
P.N.P.	= Parti National du Progrès.
P.P.	= Parti du Peuple.
P.S.A.	= Parti Solidaire Africain.
PUNA	= Parti de l'Unité nationale.
R.D.L.K.	= Rassemblement démocratique du Lac Kwango et Kwilu.
RECO	= Parti du Régent Abraham LWANNA de Ngweshe.
U.C.B.C.	= Parti de l'Unité et de la Communauté belgo-congolaise.

U.N.C.	= Union Nationale Congolaise.
UNEBAFI	= Union des Babembe de FIZI.
UNERGA	= Union des Warega.
UNIBAT	= Union des Batékés.
UNIMONGO	= Union Mongo.

Le 9 novembre 1960.

N. B. — Les lecteurs désireux de connaître, dans le détail, la répartition des sièges entre les partis congolais après les élections législatives et provinciales de mai 1960, voudront bien se référer à l'ouvrage suivant, publié en cours d'impression de la présente notice :

Congo, Mai-Juin 1960

Rapport du Ministre Chargé des Affaires générales en Afrique,
par W. J. GANSHOF VAN DER MEERSCH.

Les annexes I à IV de ce mémoire sont intitulées comme suit :

Annexe I : Tableaux et cartes de répartition des sièges entre les partis après les élections législatives et provinciales (pp. 418 à 431) ;

Annexe II : Liste des élus des différents partis avec l'indication de la province et de la circonscription électorale pour chaque élu (pp. 433 à 436) ;

Annexe III : Élections législatives. Total des votes valables par province et relevé par province du total des voix obtenues par les différents partis (pp. 437-438).

Annexe IV : Sénat. Liste des élus par province avec l'indication du parti pour chaque élu (pp. 439-441).