ACADEMIE ROYALE DES SCIENCES D'OUTRE-MER
KONINKLIJKE ACADEMIE VOOR OVERZEESE WETENSCHAPPEN

Classe des Sciences humaines - Klasse voor Menswetenschappen
&
Classe des Sciences naturelles et médicales
Klasse voor Natuur- en Geneeskundige Wetenschappen
&
Classe des Sciences techniques
Klasse voor Technische Wetenschappen

17 november – november 2026

Pax Americana: The Global Legal Order and the Doctrine of Peace through Supremacy (1941-2025)

by

Randall LESAFFER*

KEYWORDS. — International Law; Global Legal Order; *Pax Americana*; Collective Security.

SUMMARY. —Many commentators describe Donald Trump's second presidency in terms of the end of the global (legal) order that first emerged after the Second World War. While this lecture does not seek to contradict this assessment, it argues that there is an element of continuity in US global strategy that the second Trump administration has not willingly overhauled but may have unwillingly destroyed. While the global legal order that emerged, first out of the Second World War and, secondly, out of the Cold War, were centred around cooperation among market democracies and the promotion of international law and of multilateralism, a deeper root lies in a point of strategic consent, which was carried by a bipartisan coalition around the Roosevelt administration. This consent tied the idea of collective (economic and military) security not only to American leadership, but grounded it in US economic and military supremacy as its necessary bedrock.

This lecture offers a reinterpretation of the emergence (1941-1943) and three subsequent reforms of the global legal order on the basis of this insight. The formation of a global order by the victorious alliance in the United Nations (1943-1947), the organization of a global Western alliance during the Cold War (1947-1990), and the push for globalization of the so-called liberal order (1990-2025) reappear as different forms of the core doctrine of *Pax Americana*: "peace through US military supremacy". The lecture analyses the evolution of international use of force law in this light.

TREFWOORDEN. — Internationaal recht; Mondiale rechtsorde; *Pax Americana*; Collectieve veiligheid.

SAMENVATTING. —Pax Americana*: de mondiale rechtsorde en de doctrine van vrede door suprematie (1941-2025)*. — Veel commentatoren beschrijven het tweede presidentschap van Donald Trump als het einde van de mondiale (juridische) orde die voor het eerst na de Tweede Wereldoorlog tot stand kwam. Niettemin bestaat er een element van continuïteit in de mondiale strategie van de Verenigde Staten dat de tweede regering-Trump niet bewust heeft hervormd, maar misschien ongewild heeft vernietigd. Hoewel de mondiale rechtsorde die eerst uit de Tweede Wereldoorlog en vervolgens uit de Koude Oorlog voortkwam, was gericht op samenwerking tussen marktdemocratieën en de bevordering van het internationaal recht en het multilateralisme, ligt een diepere wortel in een strategische consensus, die werd gedragen door een tweepartijencoalitie rond de regering-Roosevelt. Deze consensus verbond het idee van collectieve (economische en militaire) veiligheid niet alleen aan Amerikaans leiderschap, maar verankerde het ook in de economische en militaire suprematie van de Verenigde Staten als noodzakelijke basis.

Deze lezing biedt op basis van dit inzicht een herinterpretatie van het ontstaan (1941-1943) en de drie daaropvolgende hervormingen van de mondiale rechtsorde op basis van dit inzicht. De vorming van een mondiale orde door de overwinnende alliantie in de Verenigde Naties (1943-1947), de organisatie van een mondiale westerse alliantie tijdens de Koude Oorlog (1947-1990) en het streven naar globalisering van de zogenaamde liberale orde (1990-2025) komen naar voren als verschillende vormen van de kerndoctrine van de *Pax Americana*: „vrede door Amerikaanse militaire suprematie". De lezing analyseert de ontwikkeling van het internationaal recht inzake het gebruik van gewapend geweld in dit perspectief.

*Department of Roman Law and Legal History, Faculty of Law and Criminology, KULeuven.
Email: randall.lesaffer@kuleuven.be